

# INFORME

QUE

PRESENTA

AL

## HONORABLE CONGRESO NACIONAL

DE

### 1892

EL

MINISTRO DE HACIENDA E INDUSTRIA



336.0924

In 3

## HONORABLES SENADORES Y DIPUTADOS.

Es posible apreciar la situación de la Hacienda Pública por el desarrollo de la industria, que con toda exactitud marca los grados de su prosperidad ó decadencia.

La noción y la práctica del trabajo comienzan felizmente á difundirse en las clases obreras, y nos halaga la esperanza de que á su poderoso impulso, se debieran el progreso y el bienestar del país.

Hace poco tiempo que un acontecimiento de alta significación en nuestra vida democrática, vino á desviar la actividad del obrero, dirigiendo sus esfuerzos hacia un punto extraño á sus tareas ordinarias.

Invitado el ciudadano, en nombre de la ley, á

ejercer el derecho de sufragio, para constituir el nuevo personal del Poder Ejecutivo, produjose el movimiento de preparación á la lucha y la mineria como la agricultura se vieron abandonadas de sus numerosos brazos, alistados en las filas de los partidos políticos é inscritos en los cubs electorales.

Esta circunstancia, si bien de carácter transitorio, jugó un papel esencial en los resultados de la industria, y se hizo extensiva su perniciosa influencia á las rentas del Tesoro Nacional.

Sinembargo puedo aseguraros, que ese quebranto, de mas ó menos importancia, no ha sido obstáculo insuperable para la correcta ejecución del presupuesto.

El informe que tengo el honor de presentaros, en cumplimiento de un precepto constitucional, os dará á conocer el desenvolvimiento de la administración pública en los ramos de Hacienda é Industria, desde la clausura de vuestras sesiones ordinarias de 1891.

## Procedimientos Administrativos.

En servicio de los propósitos que animan al Gobierno proclamado el año de 1888, el Ministerio de mi cargo continúa desarrollando el plan metódico que se impuso y cuyos buenos resultados comienzan por fortuna á presentarse con caracteres evidentes.

Ya os expresé en dos informes anteriores las bases del programa á que me refiero y solo me cabe daros cuenta de su desarrollo durante el tiempo transcurrido desde el receso de las últimas Cámaras. Observancia estricta de la ley: orden riguroso en los procedimientos —son los sencillos términos que lo sintetizan. Conoceis bastante el antiguo régimen y estais informados de las viejas costumbres, que perturbaban la ejecución del presupuesto, para que os parezca deficiente la labor del Gobierno.

Es indispensable restablecer la moralidad y disciplina administrativas, deslindar prácticamente las atribuciones de los funcionarios del ramo, antes de perseguir ideales y empeñarse en combinaciones que serian siempre nocivas si se desenvolviesen en medio de un organismo descompuesto.

Este sistema de orden permite al Gobierno conocer el movimiento de fondos nacionales, en los distintos departamentos, y acudir á todos los servicios con la posible regularidad.

---

Si el presupuesto es la ley á la que debe conformarse la administración de las rentas públicas, el déficit que figura en él, importa autorización al Poder Ejecutivo, para suspender algunas erogaciones reconocidas en el capítulo de egresos.

Extenso debate se produjo en la H. Cámara de Diputados, en sus sesiones de los días 21 y siguientes de septiembre de 1885, respecto de ésta doctrina, que algunos HH. Representantes escucharon con extrañeza. Creyeron ver invadidas las facultades del Poder Legislativo, cuyas decisiones no es lícito alterar por ningún motivo.

En apoyo de las opiniones de vários Señores Diputados, que lucharon á favor de tan claro principio, presentábase una sencilla consideración.

Existe desequilibrio entre los ingresos y egresos inscritos en la ley financiera. Si no se determina el fondo destinado á saldar esa diferencia, es lógico deducir que algunas inversiones deben aplazarse, á no ser que obtuviese el Tesoro rentas extraordinarias ó un beneficio sobre las cifras calculadas, capaz de producir la nivelación del presupuesto nacional.

Librada al Gobierno la facultad de calificar la preferencia en el pago de servicios nacionales, no ha vacilado en atender al sostenimiento del ejército y cubrir los haberes de los funcionarios públicos, así como las sumas necesarias para la prosecución de obras de indiscutible utilidad, antes que hacer efectivas las subvenciones asignadas para el impulso de obras públicas de fácil aplazamiento.

Desde los primeros meses de cada año económico, suelen presentarse á la Secretaría de Hacienda,



mico suelen presentarse á la Secretaría de Hacienda reclamos de los Concejos y Juntas Municipales, referentes al pago de asignaciones reconocidas en el presupuesto. A ellos se agregan solicitudes de algunos particulares exigiendo la inmediata cancelación de premios conferidos por el H. Senado ó de créditos que figuran en la ley financiera por razon de servicios prestados en años anteriores.

Entretanto, las rentas ingresan en arcas fiscales por reducidas fracciones y se recaudan en el curso de todo el año, por cuyo motivo debe el Tesoro proceder con la mas esmerada prudencia, á fin de evitar una situación capáz de interrumpir el pago de servicios de carácter inaplazable.

Corresponde al Ministerio de Hacienda la supervigilancia de todas las operaciones del Tesoro Nacional. El movimiento de fondos debe servirle de base para la alta dirección de las finanzas. Le es por lo mismo indispensable conocer con exactitud las sumas que se recaudan é intervenir en todas las inversiones.

A este fin obedece el precepto que señala como requisito esencial para todo desembolso, la refrendación del Ministro de Hacienda en las órdenes que expidan las demás Secretarías de Estado.

Aquel acto no importa revisión de los decretos del Ministro ordenador. La igualdad jerarquica de los miembros del Gabinete, es inconciliable con semejante

hipótesis. Tampoco implica responsabilidad mancomunada por la inversión á que dá origen, como se afirmó en el aludido debate parlamentario.

Allí donde el presupuesto puede ejecutarse ampliamente, sin que el déficit detenga su libre desarrollo, todas las partidas del capítulo de egresos se satisfacen. No es necesaria la prudencia en las inversiones hasta el punto de calificar el carácter urgente ó aplazable de los servicios públicos. Cada Ministerio puede expedir una orden de pago, verdadera libranza que la Caja Nacional cancela á la vista.

Cuando el Tesoro dispone de fondos suficientes para atender á todos los giros, se explica ese procedimiento, que suprime numerosas dificultades.—En nuestro país, una práctica idéntica, no es legal ni de doctrina.

Toda orden de pago expedida por el Ministerio respectivo, pasa á la Secretaría de Hacienda para que, con exámen de la situación del Tesoro, señale el momento en que ella debe ejecutarse. La refrendación tiene únicamente este carácter. Sin ella aun no es exigible el pago de un presupuesto: la firma del Ministro de Hacienda dá al decreto su fuerza obligatoria é impone su cancelación.

No corresponde á éste examinar si la orden que refrenda es ó nó legal. “Todo pago que se haga por cualquier Tesorería, sin los requisitos exigidos por esta ley”—dice la de 21 de Noviembre de 1872—“es de la



responsabilidad del Pagador.” El se halla facultado para negarse á cumplir la órden, si no se conforma á los preceptos legales. Este acto, llamado *representación*, puede compararse con el protesto de un giro en el terreno comercial.

Entre los numerosos vicios del sistema administrativo, debo mencionar especialmente los giros de letras por funcionarios públicos y contratistas del Estado á cargo del Tesoro Nacional. Un espíritu de tolerancia había alentado aquella práctica á tal punto, que hoy se mira con extrañeza el hecho de no aceptarse esas libranzas.

Semejante conducta no obedece á una doctrina nueva, sinó al cumplimiento de preceptos vigentes que no están en pugna con los principios del derecho comercial.

Desde la Constitución Política del Estado, que no permite disponer de fondo alguno del Tesoro, sinó con arreglo á los respectivos presupuestos, hasta las leyes secundarias que señalan como requisito esencial para el pago de un servicio la órden suprema y el reconocimiento en libros del crédito á que ella dá origen, todas las disposiciones legales condenan tan incorrecto procedimiento.

Nuestro Código Mercantil establece que: “los libradores, deben tener fondos provistos, á lo menos á

tiempo del vencimiento de las letras, en poder de aquellos contra quienes las hayan girado.”

Verdad es que los servicios prestados por el funcionario público, representan el valor de su retribución legal, y el cumplimiento de las obligaciones estipuladas por el contratista, le dá derecho á la suma que el Estado se comprometió á satisfacer.

Pero esta teoría, indiscutible en el terreno de los principios, es de difícil aplicación en nuestro país, mientras no desaparezca la enorme diferencia que figura en la ley financiera á favor del capítulo de egresos.

El Gobierno debe apreciar en cada caso concreto, la urgencia de los desembolsos, una vez que las rentas de que dispone para satisfacer los servicios públicos, no ingresan en arcas fiscales, sinó durante el curso de la gestión económica.

Es indispensable que una órden suprema, determine el pago y la refrendación del Ministro de Hacienda señale, en vista de la existencia del fondo necesario, el momento en que él debe realizarse. De manera que, segun el espíritu de la ley, no hay persona alguna que tenga *fondos provistos* en el Tesoro, siendo por lo mismo ilegales los giros á su cargo.

La Caja Nacional atiende los servicios públicos mediante remesas por conducto de las Tesorerías de cada departamento, evitando que se efectúen pagos por los Jefes de Aduanas, Correos ú otras oficinas recau-

dadoras. Estos empozan los fondos que perciben, en uno de los bancos á orden del Gobierno, sin cuya autorización no puede llevarse á cabo desembolso alguno de carácter nacional. Merced á esta práctica, observada estrictamente, el Ministerio de Hacienda se halla siempre impuesto de todas las erogaciones y puede apreciar el monto de las sumas disponibles.

Pero los esfuerzos de la administración central, producen débiles efectos, en las apartadas regiones de nuestro territorio, donde los errores y los abusos tienen por desgracia un ancho campo de acción.

Cuando el hilo telegráfico y el camino de hierro liguén tan importantes departamentos con el resto de la República, se producirá una benéfica transformación, no solo en la industria y el comercio, sinó tambien en el régimen administrativo. El Estado impulsará el trabajo, cuyos frutos son el progreso y la felicidad general y las rentas del Tesoro se aumentarán en razon directa del desarrollo de las industrias.

Permitidme, HH. Representantes, hacer constar con la mas viva satisfacción, que la hacienda pública, en su estado actual, ofrece muy halagadoras perspectivas. Los servicios nacionales son puntualmente satisfechos y no exajero al afirmar que, si se mantiene inque-

brantable el sistema de órden implantado en las oficinas fiscales, podrá muy pronto nivelarse el presupuesto legislativo.

Un alto personaje os dirigía en 1889 estas desconsoladoras palabras: “Una situación como la presente es imposible, señores: sufre el Presidente de la República, sufre el Ministro de Hacienda, sufren las oficinas pagadoras, sufre el empleado, el pensionista, el contratista con el Estado y sufre por fin la honra nacional, cuyo decoro es arrastrado hasta en la última boardilla, en donde se levantan el desdén y el desprecio á la violencia de la necesidad no satisfecha, del derecho postergado, del pago aplazado y de la falencia perpétua, constante, de la que debiera ser la primera y mas puntual oficina pagadora.”

Al presente esa situación se halla favorablemente modificada, merced á las prudentes previsiones del Congreso y á los esfuerzos del Gobierno,

Por datos que encierra otro capítulo de este informe vereis que la mayor parte de los servicios nacionales se hallan satisfechos hasta el 31 de julio último.

## Presupuesto.

Difícil es la ejecución de la ley financiera cuando las rentas de que dispone el Tesoro son insuficien-

tes para satisfacer el monto de los servicios presupuestos.

Reducido el déficit en la gestión actual á un 8.19 p00. sobre la cifra total de los ingresos, ha sido posible, mediante una metódica administración, atender en el presente año á todos los servicios públicos con alguna regularidad.

Os informaré sobre la percepción de las rentas nacionales durante el año 1891 y primer semestre de 1892.

Los impuestos adjudicados mediante licitación produjeron en 1891 el siguiente resultado:

Pastas y metales de plata (Los 5 distritos)	Bs.	124,520
Alcoholes peruanos.....		114,000
Aguardientes " .....		32,700
Alcoholes chilenos.....		52,000
" de otras procedencias.....		35,600
Estaño y bismuto.....		21,000
Peaje y patriótico del sud.....		24,000
	Bs.	130,220

El remate de los impuestos correspondientes á la gestión actual, practicado el 26 de octubre último, arroja una utilidad de Bs. 5,489.50 sobre la suma que se obtuvo el año anterior, como lo demuestra el siguiente cuadro:



Pastas y metales de plata.....	Bs.	154,250
Alcoholes peruanos.....		96,769
Aguardientes ".....		39,210
Alcoholes chilenos.....		40,780 50
" de otras procedencias.....		38,300
Estaño y bismuto.....		21,000
Peaje y patriótico del sud.....		18,400
	Bs.	408,709 50

Durante los tres primeros meses del presente año, se recaudó directamente por el Fisco, los derechos sobre la importación de alcoholes chilenos al departamento de Oruro. Los resultados de aquel procedimiento fueron muy poco satisfactorios.

El impuesto sobre la producción de pastas y metales de plata, alcanzó el año 1891 á Bs. 912,670.81, en la forma siguiente:

Compañía Huanchaca de Bolivia (a)	Bs.	427,407 68
“ Aullagas.....		125,132 13
“ Minera de Oruro.....		99,261 81
“ Guadalupe.....		55,367 78
“ Colquechaca.....		39,384 19
“ Real Socavón de Potosi ...		30,462 85
“ Itos.....		4,800 11
“ Consuelo.....		3,884 38
“ Flamenca.....		2,449 88
Distrito de Chayanta (licitado) ..		50,100
“ del Norte “ ..		36,000
“ de Potosí “ ..		28,000
“ de Machacamarca “ ..		7,020
“ de Nor y Sud Chichas “ ..		3,400
	Bs.	912,670 81

(a)—El Balance practicado por la Compañía Huanchaca de Bolivia, al 31 de diciembre de 1891, consigna la suma de Bs. 427,332.78. La diferencia de Bs. 74.90, proviene de observaciones que hizo el Tesoro sobre algunas cuentas de derechos.



El mismo impuesto ha producido en el primer semestre del año en curso, sin considerar los derechos abonables por las Compañías Colquechaca, Consuelo, Andacaba y Flamenca, Bs. 461,979.93, en esta forma:

Compañía Huanchaca de Bolivia.....	Bs.	236,344 35
“ Aullagas.....		49,290 27
“ Minera de Oruro.....		50,988 24
“ Guadalupe.....		29,868 99
“ Real Socavón de Potosí....		21,534 49
“ Colquechaca-Aullagas de Bolivia [por mayo].....		6,828 59
Licitaciones, lo correspondiente al semestre:		
Distrito de Chayanta.....		21,875
“ del Norte.....		23,400
“ de Potosí.....		15,500
“ Machacamarca.....		3,750
“ “ Nor y Sud Chichas.....		2,100
Compañía Nueva Lipez.....		500
	Bs.	461,979 93

La renta aduanera ascendió en 1891 á Bs. 1.665,287 71, sin comprender el producto de las aduanas de Uyuni y Puerto Suarez y considerando la renta obtenida por la de Villa Bella hasta el 30 de septiembre. Así lo demuestra el siguiente detalle:

Aduana de Arica, 35 p00. percibido por nuestro Tesoro.....	Bs.	296,711 80
“ “ “ 40 p00. destinado al servicio de créditos chilenos [*] .....	\$	539,191 35
A la vuelta.....	Bs.	835,903 15

[\*]—Como no ha sido necesario reducir esta cantidad á moneda boliviana por haberse destinado íntegramente al servicio de créditos situados en Chile, tenemos que consignarla en moneda de aquel país.

	De la vuelta.....	Bs.	835,903 15
Aduana de	Antofagasta.....		329,609 60
" "	La Paz.....		293,280 57
" "	Tupiza.....		43,919 02
" "	Tarija.....		79,412 41
" "	Villa Bella (hasta 30 de septiembre).....		83,162 96
		Bs.	1,665,287 71

El monto de los ingresos de aduana en el semestre cerrado al 30 de junio, alcanza á Bs. 784,633.35, distribuidos así:

Aduana de	Arica, 35 p00. correspon-		
	diente á Bolivia.....	Bs.	146,137 19
" "	" 40 p00. satisfecho		
	á acreedores chilenos...	\$	252,996 75
" "	Antofagasta.....	Bs.	214,707 71
" "	La Paz.....		146,693 41
" "	Tupiza.....		7,724 90
" "	Tarija.....		16,373 39
		Bs.	784,633 35

No se conoce los rendimientos de las aduanas de Uyuni, Puerto Suarez y Villa Bella.

El siguiente cuadro dá á conocer el rendimiento obtenido en 1891, por el impuesto que grava las utilidades líquidas de sociedades anónimas:

NOMBRE DE LA SOCIEDAD	Utilidad.	60	Impuesto abonable.	Lo pagado
Banco Nacional de Bolivia Bs	368,583	12 8	29,486 65	29,486 65
Banco Potosí.....	183,636	37 8	14,690 91	14,690 91
Crédito Hipotecario de Bolivia.....	59,633	75 8	4,770 70	4,770 70
Banco Hipotecario Garantizador de Valores.....	17,774	8	1,421 92	1,421 92
Banco Hipotecario Nacional .....	114	60 8	9 17	9 17
Compañía Huanchaca de Bolivia.....	3,416,150	40 2	68,323	68,323
Compañía Minera de Oruro .....	333,616	2	6,672 32	6,672 32
Compañía Aullagas. " Corocoro	No se conoce		No se conoce	10,000
(primer semestre)	31,528	2	639 56	639 56
Totales..... Bs.	4,411,036	24	126,005 23	126,005 23

En el primer semestre de 1892, solamente los bancos han satisfecho la patente fiscal. Las demás sociedades anónimas presentan anualmente sus balances. El rendimiento hasta el 30 de junio es el siguiente:

Banco Nacional de Bolivia.....	Bs.	18,058 61
" Potosí.....		7,600 57
Crédito Hipotecario de Bolivia.....		2,627 94
Banco Hipotecario Garantizador de Valores.		823 16
" " Nacional.....		
	Bs.	29,110 28

El impuesto del 4 p00. sobre la renta que producen las letras hipotecarias, ascendió en 1891 á Bs. 22,002.60 en esta forma:

Crédito Hipotecario de Bolivia.....	Bs.	14,997 30
Banco Hipotecario Garantizador de Va-		
lores.....		6,280 80
“ “ Nacional.....		724 50
	Bs.	<u>22,002 60</u>

Se calculó este ingreso para el presente año en Bs. 22,500 y ha producido en el 1er. semestre Bs. 11351. 62 como sigue:

BANCOS	Letras en cir- culación	Renta anual	Impuesto se- mestral
Crédito Hipo- tecario de Bolivia....	3,983,200	398,320	Bs. 7,966 16
Banco Hipo- tecario Ga- rantizador de Valores.	1,547,700	154,770	3,095 46
Banco Hipo- tecario Na- cional.....	161,700	14,463	289 00
			<u>Bs. 11,350 62</u>

Las siguientes cifras dan á conocer el rendi-  
miento de papel sellado y timbres de transacciones en  
el año 1891 y primer semestre de 1892.

Papel sellado 1891.....	Bs.	48,060 31
“ “ 1er. semestre 1892.....		23,840 44
Timbres 1891.....		40,105 94
“ 1er. semestre 1892.....		29,968 86
	Bs.	<u>141,975 55</u>

El impuesto sobre pertenencias mineras, calculado en Bs. 50,000 anuales, ha producido un rendimiento muy inferior. Ya os expresé el año pasado los motivos de este quebranto y vuelvo hoy á recomendaros el estudio de nuestra ley de minería, que procura fáciles medios á los concesionarios para eludir el pago de patentes. En 1891, el valor de éstas alcanzó apenas á Bs. 38,114.87 y en el primer semestre del año en curso, solo ha percibido el Tesoro Bs. 14,433.93.

Los derechos fiscales que gravan la exportación de barrilla de cobre han excedido á las previsiones de la ley financiera. Ascendieron en 1891 á Bs. 31,865.55 y en el primer semestre de 1892 á Bs. 19,933.50. Estas sumas han sido satisfechas por las siguientes empresas:

1891.

Compañía Corocoro.....	Bs.	18,073 25
Noël Berthin.....		6,844 80
J. K. Child y C. <sup>a</sup> .....		3,979
Carreras Hermanos.....		2,968 50
	Bs.	<u>31,865 55</u>

1892 (1er. semestre).

Compañía Corocoro.....	Bs.	10,828 25
Noël Berthin.....		4,386 50
J. K. Child y C. <sup>a</sup> .....		2,061 25
Carreras Hermanos.....		2,657 50
	Bs.	<u>19,933 50</u>



En el mes de enero del año en curso, presentáronse al Gobierno varios vecinos de Corocoro solicitando se redujese á su cuota primitiva el impuesto de 50 centavos que hoy grava la exportación de barrilla de cobre, fundados en la baja que habia sufrido este metal en los mercados extranjeros.

Declaróse el Poder Ejecutivo incompetente para acceder á la demanda, que importaba alteración de un precepto legal.

No ha omitido el Ministerio de mi cargo esfuerzo alguno para satisfacer todos los servicios de la administración.

Ha atendido con preferencia al sostenimiento del ejército, cuyos haberes se pagan por quincenas anticipadas. Se hallan en iguales condiciones los cuerpos de Inválidos y Estados Mayores departamentales.

El servicio de los militares de plaza, puntualmente atendido en los primeros meses, no puede satisfacerse con toda regularidad, á causa de ser muy reducido el saldo disponible del ítem correspondiente. Por este motivo se efectúa el pago regular solamente á los militares comprendidos en esa lista, que ejercen funciones activas é importantes.

Se halla cubierta la nómina del cuerpo Legislativo por el mes de agosto y las de las Secretarías de



Estado, Corte Suprema, Ministerio Público, Tribunal de Cuentas, Archivo Nacional, Cuerpo de Ingenieros, Administraciones de Correos y Aduanas, hasta el 31 de julio.

Los presupuestos de nuestras legaciones se pagan por semestres anticipados. Todas ellas han recibido sus haberes hasta el 31 de diciembre de 1892.

Se ha satisfecho al contratista para la construcción de la línea telegráfica de Oruro á Cochabamba Bs. 35,000 y solo restan Bs. 20,000 para la definitiva cancelación de su crédito.

El servicio de Colonias y Fortines se lleva á cabo con fondos de la Aduana de Tarija, fuera de algunas cantidades que ha remitido para ese objeto el Tesoro Nacional.

La subvención al Manicomio de Sucre se halla pagada hasta el 31 de agosto.

Se ha satisfecho la suma de Bs. 5,000 asignada en el Presupuesto para la conservación de la carretera de Santa Cruz á Puerto Suarez, así como las reconocidas para el servicio de las de Sucre á Potosí y de Sucre á Cochabamba. Se paga puntualmente las subvenciones acordadas á la empresa Lastra y Compañía para el servicio de coches de Oruro á La Paz, á Unzueta y Compañía, empresarios de carruages de Oruro á Cochabamba y á Ismael Tardío encargado del servicio

de la Carretera de Cochabamba á Sucre. Se ha hecho remesas á cuenta para la construcción del camino de Pampa Grande á Buena Vista y para el de Cochabamba al Beni.

El Tesoro ha pagado últimamente Bs. 4,000 para el trabajo del camino de Sucre á la Frontera. De esta suma, corresponden Bs. 2,000 á la gestión de 1891.

Para la construcción de un puente sobre el río Chicha Pilcomayo se ha pagado Bs. 17,000 y el Tesoro ha contribuido con Bs. 4,500, imputables al párrafo de gastos extraordinarios, para el que se ha colocado sobre el Pilcomayo.

Se paga con puntualidad lo asignado para la construcción de puentes y la Sociedad de Obras públicas ha recibido Bs. 4,000 para los gastos que demanda el que debe colocarse sobre el río Azero.

Ha pagado el Tesoro á la misma sociedad, la subvención de Bs. 4,000 que reconoce en su favor el presupuesto vigente.

La Caja Nacional ha satisfecho varias sumas inscritas en el presupuesto para la construcción y reparación y reparación de edificios.

Conforme al contrato celebrado con don Domingo Costa en 28 de marzo último, se le ha entregado por conducto del Banco Potosí Bs. 25,000 en moneda de níquel para la provisión de aguas potables á la capital de

la República. Como el empresario se obliga a vender al Estado 100 pajas de agua á Bs. 400 cada una, restan Bs. 15,000 por satisfacerle.

El Tesoro atiende al servicio mensual de distribución y cuidado de las aguas de Jalaqueri, con la mayor puntualidad.

Se ha devuelto á la Compañía Huanchaca de Bolivia los Bs. 8,492.51 que figuran en el Capítulo 9 §10 de la ley financiera, por suplemento que hizo en 1888 para el restablecimiento del orden público.

En fecha 31 de febrero último se remitió á nuestra legación en Francia Fs. 23,206.52 para su pago á acreedores por diversas obras llevadas á cabo con motivo de la exposición de 1889.

El 28 de enero pagó el Tesoro Nacional Fs. 5,000 á los señores Desprez y C.<sup>a</sup> á cuenta del suplemento que hicieron para varios gastos en la referida exposición universal.

Se ha satisfecho los créditos reconocidos en el presupuesto á favor de los señores Blondel y C.<sup>a</sup> por Bs. 6,000 y el Teniente Damian Gonzáles por Bs. 959.85. Se efectúa el servicio puntual de los que figuran en favor de José Bel, Corsino Balsa é Ildefonso Murguía.

Están satisfechos los premios que votó el H. Senado en favor de Justo L. Moreno, Trifón Guillén, Enrique Moscoso, Martín La-Viña y de los cuerpos del ejér-

cito que prestaron servicios en el trabajo de caminos. Se efectúa el pago mensual de los demás premios con toda regularidad.

Se ha pagado la suma de Fs. 29,884.85 importe del papel sellado que se contrató en Paris y £ 3,050 por la acuñación de moneda de níquel.

Los servicios de la gestión de 1891 se hallan cubiertos con excepción de pequeñísimos saldos.

La casa A. Desprez y C.<sup>a</sup> de Paris remitió al Ministerio una cuenta que arroja contra el Tesoro el saldo de Fs. 30,051.95 suma procedente de entregas hechas á nuestra Legación en Francia.

Dicha cuenta ha sido debidamente examinada y reconocido el saldo. Mas no pudo el Gobierno cubrir las letras que por igual cantidad giraron los señores Desprez y C.<sup>a</sup>, á causa de no existir una partida en el presupuesto, destinada al servicio de aquel crédito.

Conviene que voteis el fondo suficiente para ese desembolso.

## Cuentas Generales--Centralizacion.

La ley de 21 de noviembre de 1872, establece dos oficinas anexas al Ministerio de Hacienda: la Dirección de Cuentas y la Pagaduría Nacional. Al enumerar las atribuciones de cada una de ellas, coloca á la prime-

ra en un rango muy superior, respecto de la segunda. Limita las funciones de esta última á percibir los ingresos y satisfacer el monto de las letras ó vales que el Director gira á su cargo. La misma ley prohíbe al Pagador Nacional todo desembolso que no tenga por objeto la cancelación de esas libranzas y no le permite llevar otra cuenta que la de Caja. En la Dirección General de Contabilidad, deben practicarse todas las demás operaciones relativas al movimiento de fondos nacionales.

La ley del presupuesto refunde ambas oficinas en una sola, con el nombre de Tesoro Nacional, cuya incompleta organización, no satisface las exigencias del servicio público.

Tan importante oficina está llamada á ser la clave del régimen administrativo, y es necesario dotarla, por lo mismo, del personal conveniente, y corregir ciertas prácticas que sin resultado positivo entorpecen los procedimientos.

El Ejecutivo os someterá un meditado proyecto sobre esta materia, que marque la división del Tesoro en secciones distintas, aunque relacionadas unas con otras por la naturaleza de sus trabajos, y detalle las labores que corresponden exclusivamente á cada sección.

Si se examina los libros del Tesoro Nacional, es fácil descubrir en ellos graves incorrecciones que proceden de época muy remota.



Al enviar á los distintos departamentos los fondos necesarios, para el pago de servicios públicos por conducto de las respectivas Tesorerías, se carga á éstas los valores remitidos; pero no se sientan las partidas de abono aun cuando conste que los fondos se hubiesen aplicado debidamente á su objeto por las Tesorerías Departamentales, cuyo papel en este caso, es el de simples agentes intermediarios.

Esta práctica dificulta la formación de la Cuenta General al fin de cada ejercicio económico, una vez que, como trabajo previo, es indispensable sentar numerosas partidas de abono á los Tesoros Departamentales, con cargo á las cuentas que representen los servicios satisfechos. A este procedimiento se dá el nombre de *centralización*.

El proyecto que prepara la Secretaría de Hacienda, se propone corregir tan defectuoso sistema, á fin de que la Cuenta General sea el resumen de asientos ya verificados en los libros del Tesoro. Solo de esa manera podrá también formarse los balances trimestrales que prescribe el artículo 27, inciso 3.º de la ley de 21 de noviembre de 1872.

No basta aumentar la lista de los funcionarios del Tesoro para que se regularice su contabilidad. Es menester dividir el libro Diario en una forma apropiada para que dos ó más contadores puedan sentar simultánea-



mente las numerosas partidas á que dá origen cada nueva operación.

Esta reforma de carácter interno podrá llevarse á cabo fácilmente, si el H. Congreso acoge las indicaciones del Poder Ejecutivo.

Las cuentas generales correspondientes á los años 1887 y 1888 se pasaron al Tribunal de Valores para que practique su glosa con arreglo á ley.

Constituida en 24 de febrero último una comisión con el exclusivo objeto de formar las cuentas relativas á las gestiones de 1889, 1890 y 1891, se halla próxima á dar fin á su difícil taréa. El Gobierno tendrá el honor de presentar en breve dichas cuentas al H. Congreso, á fin de que, en vista de ellas, pueda conocer con exactitud el movimiento de fondos nacionales, durante el período que termina, y apreciar al mismo tiempo la pureza que ha presidido á su administración.

## Supremo Tribunal de Cuentas.

El Gobierno, en ejercicio de la supervigilancia que le corresponde sobre las oficinas fiscales, no puede dedicarse al minucioso exámen de sus libros, ni seguir de cerca el movimiento de sus operaciones.

La ley confiere esa labor á un alto tribunal, que con prolijo estudio de las cuentas sometidas á su revisión,

deduce los reparos que de ellas se despenden ó declara á los funcionarios públicos exentos de toda responsabilidad.

El Supremo Tribunal de Cuentas, se halla investido de facultades amplias para el desempeño de su delicada misión.

Puede, mediante incitativas á los administradores de fondos fiscales, exigirles sus cuentas en tiempo oportuno, para dictar sobre ella su veredicto autorizado. La ley de 28 de noviembre de 1883, le permite igualmente adoptar diversas medidas contra los funcionarios omisos en el cumplimiento de ciertas obligaciones y aún suspenderlos del desempeño de su cargo, en los casos que ella misma determina.

Me es grato expresaros que durante el año en curso, el Tribunal de Valores ha correspondido á los propósitos de la ley.

Creo indispensable, para que el H. Congreso fije la conducta ulterior del Tribunal de Cuentas y de la Corte Suprema de Justicia, relacionar los antecedentes que motivaron, á principios del año en curso, un grave conflicto entre aquellas respetables corporaciones.

Corresponde al Supremo Tribunal de Cuentas, conocer en segunda instancia de las resoluciones dictadas por las Prefecturas en los juicios coactivos.

Como la ley autoriza á los bancos y á los subrogatarios de sus derechos, para adoptar el procedimiento

coactivo en el cobro de sus créditos, dicho Tribunal falló en grado de apelación, en un juicio seguido por doña Teresa D. v. de Guereca contra don Mariano Guereca y su esposa, y declaró por auto de 10 de noviembre de 1891, que de sus resoluciones no se puede recurrir ante ningún poder del Estado.

Interpuesto no obstante el recurso de nulidad ante la Corte Suprema, negóse el Tribunal de Cuentas á cumplir la providencia dictada por aquélla en 4 de Diciembre y pasó los obrados al Ministerio de Hacienda, recomendándole someterlos al conocimiento y decisión del H. Congreso.

La Secretaría de mi cargo, al estudiar tan delicado asunto, observó desde luego, que la ley no había previsto el modo de resolver semejante conflicto, suscitado entre una corporación que legítimamente representa al Poder Judicial, y otra no menos respetable, pero desprovista de autorización para obrar en nombre del Poder Ejecutivo.

Examinado el fondo de la cuestión, al frente de principios inamovibles y en vista del derecho positivo, no participó el Gobierno de las opiniones sustentadas por el Tribunal de Valores, como lo expresó el Ministerio de Hacienda, en oficio de 8 de marzo último.

No se trataba de una competencia, en el sentido asignado á esta palabra por el artículo 920 del Procedimiento Civil, pues lejos de suscitarse “contienda sobre á quién corresponde el conocimiento de un asunto”, el

caso concreto se reducía á que una de las partes, desconociendo la jurisdicción de cierto funcionario, había interpuesto ante la Corte Suprema, recurso de nulidad, el que, según el criterio del Tribunal de Cuentas no procedía, por investir sus resoluciones el carácter de cosa juzgada.

En efecto, el artículo 11 de la ley de 28 de noviembre de 1883, establece esa doctrina, de todo punto inconciliable con el artículo 822 del Procedimiento Civil, que confiere á la Corte Suprema, la alta facultad de conocer de nulidad de todo auto definitivo ó interlocutorio.

Podría argüirse que toda ley cancela las disposiciones anteriores opuestas á sus preceptos, aún cuando no se consigne tal declaración de una manera explícita. Pero esa teoría aplicada al caso concreto, pondría en peligro los derechos legítimos, que deben ser amparados por una autoridad ó tribunal encargado de regular las jurisdicciones.

Es indispensable la subsistencia de una corporación que determine en cada caso, si los funcionarios que intervienen en una causa civil ó criminal, tienen ó nó facultad suficiente para conocer y decidir.

Corresponde al H. Congreso interpretar el sentido de ambas disposiciones, conforme al artículo 52, inciso 1.º de la Constitución Política del Estado.

## Valores Fiscales.

Numerosas incitativas ha dirigido el Ministerio de mi cargo á los funcionarios subalternos,exigiendo su cooperación en la difícil taréa de hacer prácticos los preceptos legales que rigen el empleo de papel sellado y timbres.

Ya os dí á conocer el año anterior una circunstancia que debilita la acción de las autoridades para hacer efectivo el cumplimiento de esos preceptos y debo insistir al presente sobre la conveniencia de reformar las leyes del caso, imponiendo á los infractores una pena mas eficaz que la de una exígua multa á que actualmente se hallan obligados.

En circular de 29 de abril último, se previno á las Prefecturas que cuidasen del cumplimiento de las leyes, en las oficinas de sociedades anónimas y de telégrafos, en las casas de comercio, academias, clubs, asociaciones científicas, literarias y gremiales y en general, en todos los establecimientos en que deben existir documentos con timbre ó escritos en papel sellado. La misma circular contiene disposiciones reglamentarias que esclarecen el sentido de las leyes en vigencia y del decreto de 1.º de enero de 1891.

Con fecha 6 de mayo último la Secretaría de Hacienda recomendó á los Presidentes de las Cortes de Distrito una investigación prolija sobre el uso de papel sellado y timbres en las oficinas judiciales.



La sección de Fé Pública, perteneciente al Tesoro Nacional, se halla encargada de distribuir el papel sellado y timbres entre las Tesorerías Departamentales y Agencias expendedoras, conforme á las instrucciones del Ministerio.

Para obtener con frecuencia datos exactos sobre el movimiento de aquellos valores, en las oficinas encargadas de su expedición, se les ha remitido fórmulas apropiadas en las que deben consignar detalladamente las cantidades que reciben del Oficial de Fé Pública, así como el monto de las ventas y la existencia en poder de los expendedores.

En el mes de diciembre último llegó á Sucre el papel sellado que nuestra Legación acreditada en Francia contrató con la sociedad anónima “Papelerías de Vidalon”. Es superior en calidad al de las emisiones anteriores y su costo solo alcanza á francos 29,884.85, comprendiendo fletes, seguros, comisiones y demás gastos necesarios para su traslación hasta Mollendo.

Un millon diez mil quinientas hojas que recibió el Gobierno, representan el valor de Bs. 205.412.-50 y se distribuyeron en la siguiente forma:

A la sección de Fé Pública . . . . .	Bs.	98,050 —
Al Tesoro Departamental de La Paz “	“	33,075 —
“ “ “ de Oruro “	“	74,287 50
		<hr/>
	“	205,412 50
		<hr/>



En febrero del presente año recibió el Gobierno un millon quinientos mil timbres remitidos por nuestro Cónsul en New York, representando Bs. 39.000.

La renta obtenida por el fisco en el año 1891 y 1er. semestre del actual, ha sido la siguiente:

1891. Papel sellado.....	Bs.	48,020 —
“ Timbres.....	“	40,105 09
		<hr/>
	“	88,166 09
		<hr/>
1892 (1er. semestre) Papel sellado	“	23,842 —
“ “ “ Timbres....	“	29,967 —
		<hr/>
	“	53,809 —
		<hr/>

Las siguientes cifras demuestran la existencia de valores fiscales en la oficina de Fé Pública al 30 de junio de 1892:

Papel sellado.....	Bs.	90,644 30
Timbres... ..	“	958,789 41
Estampillas postales.....	“	45,096 —
Sobres.....	“	20,549 90
		<hr/>
	“	1,105,079 61
		<hr/>

El Gobierno, á fin de uniformar el papel sellado en toda la República, ha mandado cancelar las ediciones antiguas, utilizando el material existente, para el uso de las escuelas municipales.

El Banco Potosí solicitó se le declarase exento del uso de papel sellado, invocando en su apoyo la ley de 30

de septiembre que concede á los bancos, en sus gestiones judiciales las mismas prerrogativas que al fisco.

Como el empleo de papel sellado importa solamente una contribución que se satisface en los casos establecidos por la ley, la exención del fisco no obedece á una prerrogativa en su favor, sinó á un principio elemental, que le considera exento de todo impuesto. Apoyado en esta sencilla consideración, el Gobierno, por auto de 15 de febrero último, declaró que los bancos se hallan comprendidos en los preceptos del supremo decreto de 28 de junio de 1891.

Si la ley se apartase de la lógica hasta el punto de colocar á los bancos, en cuanto al uso de papel sellado, en iguales condiciones que al fisco, éste podría, sin quebranto alguno, renunciar á tal *prerrogativa*, ya que es el Estado mismo quien emite esos valores.

El Banco Nacional de Bolivia, cuatro meses después, pidió reconsideración de aquel acto administrativo, fundándose en numerosas disposiciones, refundidas hoy en el artículo 29 de la ley de 30 de septiembre de 1890, que sirvió de base á la solicitud del Banco Potosí.

La citada ley se refiere al procedimiento coactivo de que se vale el Estado para el cobro de sus créditos: no extiende sus beneficios en favor de los bancos hasta eximirles del pago de un impuesto fiscal.

En vista del cablegrama dirigido en 4 de julio de 1891 por nuestro Enviado Extraordinario y Ministro Ple-

nipotenciario en Francia, señor Argandoña, en el que comunicó hallarse terminada la acuñación de la moneda de níquel, creyó el Gobierno recibirla poco tiempo después y satisfacer las marcadas exigencias del comercio.

Con fecha 3 de octubre del mismo año, remitió el Tesoro Nacional £ 3,000 para pagar el costo de la acuñación. Nuestro representante en Europa contestó en fecha 23 de febrero del presente año, expresando que después de recibir aquella cantidad había contratado la acuñación de moneda, con la casa Crikmore Cook y C.<sup>a</sup>.

El costo total de la moneda de níquel alcanza á Fs. 79,620 al que debe agregarse Fs. 175 por dos cablegramas dirigidos de París á La Paz.

En el mes de junio tuvo conocimiento el Gobierno de haber ilegado á Antofagasta Bs. 130,000 en piezas de á 5 y 10 centavos. A principios de julio nuestro Agente Aduanero en aquel puerto recibió los Bs. 70,000 restantes.

El Gobierno ha distribuido los Bs. 200,000 en la siguiente forma:

Bs. 162,000	al Banco Nacional de Bolivia
“ 25,000	“ “ Potosí
“ 10,000	á la Compañía Huanchaca de Bolivia
“ 3,000	á la Subprefectura de Nor Chichas.
<hr/>	
“ 200,000	

El Banco Nacional de Bolivia entregó al Gobierno, en calidad de préstamo, reembolsable con la emisión de

moneda de níquel, Bs. 25,000 el 17 de septiembre de 1891 y en el mes de junio último ha empozado en el Tesoro Bs. 50,000 en iguales condiciones.

Los Bs. 25,000 que recibió el Banco Potosí, debe entregarlos en moneda corriente al señor Domingo Costa, contratista para la conducción de aguas potables á la Capital de la República, conforme al contrato celebrado con el Gobierno, por dicho empresario, el 28 de marzo último, en cuya virtud adjudica al Estado 100 pajas de agua por la suma de Bs. 40,000.

La Compañía Huanchaca de Bolivia reembolsó inmediatamente al Tesoro los Bs. 10,000 y fueron invertidos en servicio público los Bs. 3,000 enviados á Cotagaita.

La moneda de vellón lejos de encontrar resistencia alguna, ha sido favorablemente acogida en nuestros mercados y se observa que muy raras veces vuelve á exigir su conversión con moneda de plata. De este hecho se deduce que la diferencia entre su valor intrínseco y monetario, no inspira desconfianza en el público. El comercio vé en la moneda fraccionaria un medio importante para facilitar las pequeñas transacciones y la reclama con insistencia, sobre todo en las regiones orientales de la República, donde no ha sido posible remitir cantidad alguna, por la inseguridad de los caminos y la falta de una agencia que se encargue de su emisión.

Autorizado el Poder Ejecutivo para emitir otros Bs. 200,000 en piezas de níquel, podrá obtener su acuñación á

más bajo precio, ya que es posible utilizar los cuños empleados anteriormente, y satisfacer las necesidades del país.

## Deuda interna.

Difícil es determinar con cifras exactas el monto de las obligaciones del Estado en el interior de la República. Para adquirir el conocimiento de esas sumas, conviene establecer una oficina especial, con funciones limitadas al estudio de tan importante materia y de las que con ella tienen íntima relación.

Librada esa árdua labor al Supremo Tribunal de Cuentas, sería difícil obtener satisfactorios resultados, una vez que, las complejas operaciones á que él se dedica, no tienen puntos marcados de analogía con el estudio de la deuda interna.

El servicio de ésta permanece aplazado y no pesa sobre el Tesoro gravámen alguno por intereses. Esta última circunstancia mueve á algunos hombres públicos á pronunciarse en favor de un aplazamiento indefinido. Pero semejante opinión, apoyada únicamente en las conveniencias fiscales, no puede prevalecer al frente de derechos legítimos que merecen la atención del Estado.

El proyecto de ley que se formuló sobre el particular en 1887, tiende á la organización de una oficina de Crédito Público dotada del personal necesario.



Mientras ella no se establezca en condiciones de responder á su difícil misión, es preferible suspender el servicio de la deuda, antes que adoptar medidas incompletas, que pondrían en peligro la equidad y la justicia.

Muchas personas se han preocupado de hacer cálculos sobre el monto de esas obligaciones y sensible es manifestar que, si bien están de acuerdo en que ellas representan la suma de ocho á diez millones de bolivianos, no han llegado á determinar una cifra exacta basada sobre datos invariables.

Cada año figuran en el presupuesto nacional nuevas asignaciones para el servicio de algunos créditos, lo cual significa un acto de preferencia en favor de pocos acreedores, al frente de la lista numerosa de personas que tienen idénticos derechos.

Tales asignaciones acrecientan el déficit del presupuesto nacional, con gran perjuicio de los funcionarios públicos, cuyos haberes no pueden satisfacerse cumplidamente.

Muy exígua es la retribución que la ley señala en favor suyo y por lo menos debe facilitarse su pago puntual.

Esta circunstancia se observa especialmente en el servicio legislativo. Convendría aumentar la dieta de los HH. Representantes, quienes se ven precisados á abandonar sus intereses, por concurrir al llamamiento de la ley.

Nada mas justo que indemnizar esos perjuicios mediante el aumento de sus haberes ó el pago de ellos de un modo permanente. Además de los Bs. 200 que les asigna la ley en los meses en que funcionan las Cámaras Legislativas, debe consignarse en el presupuesto el fondo necesario para satisfacerles Bs. 100 mensuales en el resto del año.

La deuda interna puede clasificarse en las siguientes séries: —1.ª Deuda patriótica y española;—2.ª La proveniente del déficit anual del presupuesto;—3.ª La que procede de indemnizaciones por causa de guerra civil;—4.ª La devolución de terrenos, y 5.ª La que tiene su origen en empréstitos de guerra, bonos de depreciación de moneda é indemnizaciones por la ley de 17 de octubre de 1871.

Son de distintinta naturaleza las obligaciones contraídas por el Gobierno con motivo de préstamos ó avances en cuenta corriente que se otorgan al Tesoro Nacional. Su servicio se efectúa con sujeción estricta á los contratos estipulados.

Os presentaré un ligero resúmen sobre el movimiento de esos créditos durante los últimos cuatro años.

En 3 de noviembre de 1888, celebró el Gobierno con el Banco Nacional de Bolivia, un contrato en cuya virtud quedaron refundidas en una sola todas las obli-

gaciones á favor de dicho establecimiento y sujetas á un servicio normal. Sobre la antigua deuda que ascendía á Bs 709,798.70, comprendiendo los respectivos intereses, concedió el Banco un avance de Bs. 290,201.30 elevándose el crédito á un millón de bolivianos. Señalóse para su amortización el 35 00 que percibe nuestro Tesoro, de los ingresos de la Aduana de Arica, mediante treinta y seis letras por Bs. 25,000 cada una que giró el Gobierno á orden del Banco y cargo de la Agencia Aduanera en dicho puerto. El saldo de Bs. 100,000 y los intereses, debían amortizarse en la misma forma, según la cláusula 7.ª, ó serían objeto de un nuevo contrato.

El Gobierno ha cumplido estrictamente sus compromisos, aun cuando alguna vez se viera obligado á soportar el quebranto considerable que producía la traslación de fondos situados en Arica, en una época en que la diferencia de cambio entre nuestra moneda y la de Chile fluctuaba entre el 80 y el 100 00. Ya os hice notar esta circunstancia el año pasado, cuando os presenté estos dos términos de comparación: \$ chilenos 1.057,111.44 en Arica, reducidos á Bs. 629,776.15 en Bolivia, á diferentes tipos de cambio.

El 31 de mayo último quedaron canceladas las treinta y seis letras cuyo valor total alcanza á Bs. 900,000 y en la misma fecha se entregó al Banco en amortización del saldo, Bs. 3,817.08. A principios de

julio se empozó en su agencia de Tacna Bs. 25,719.31 y posteriormente Bs. 26,822.80. Agregándose á estas cantidades la de Bs. 2,116.03 empozada en diferentes partidas, resulta que el Tesoro ha satisfecho al Banco Nacional de Bolivia en servicio del crédito de un millón de bolivanos, desde el 3 de noviembre hasta la fecha, la suma de Bs. 957,475.22.

Conviene advertir que solo se ha invertido bajo la administración actual, la suma de Bs. 290,201.30 del mencionado crédito, procediendo los Bs 709,798.70 restantes, de diversas obligaciones contraídas antes de agosto de 1888.

Sobre la misma cuenta, que en los libros del Banco figura bajo el nombre de “Caja Nacional,” se han situado las siguientes obligaciones del Tesoro:

Diciembre 20 de 1889.—Valor de letras aceptadas por el licitador de del impuesto sobre la coca, descontadas en el Banco Nacional de Bolivia y no satisfechas á su vencimiento ..... Bs. 23,146 34

Marzo 24 de 1889. — Id, id, de varios licitadores de impuestos sobre pastas y metales de plata..... “ 41,710 76

“ 64,857 10

El Gobierno ha reconocido un saldo á favor del Banco, el 30 de junio, por Bs. 450,599.18 comprendiendo intereses capitalizados semestralmente y ha girado para la amortización de esa suma y de los intereses co-

rrespondientes, veinte letras por Bs. 25,000 cada una y à cargo de la Agencia Aduanera de Arica.

En 20 de mayo último otorgó el mismo Banco al Tesoro Nacional, un avance en cuenta corriente por Bs. 100,000 que ha sido cancelado con los ingresos de la Aduana de Antofagasta.

A virtud del contrato celebrado en 24 de julio, el Banco Nacional de Bolivia ha concedido al Gobierno un nuevo avance de Bs. 160,000, fijando para su amortización la misma renta aduanera.

En el mes de julio del presente año, se canceló definitivamente el préstamo de Bs. 100,000 otorgado por el Banco Potosí con fecha 4 de diciembre de 1888. Se halla igualmente cancelado el de Bs. 50,000 que concedió en junio de 1891.

Se amortiza con toda regularidad el crédito de Bs. 150,000 que otorgó dicho Banco al Tesoro Nacional en 9 de enero de 1891 y cuyo saldo à la fecha, comprendiendo intereses liquidados al 30 de junio, se halla en Bs. 97, 309.83. Están afectos à su servicio los derechos sobre la producción de pastas y metales de plata de la Compañía Colquechaca Aullagas de Bolivia.

Otro avance concedido por el Banco Potosí, hasta la suma de Bs. 50,000, se amortiza con el monto íntegro del impuesto que paga la Compañía Guadalupe sobre



su producción argentífera. Queda reducido hoy á Bs. 34,425.28, sin liquidar intereses.

A fines del año anterior, se canceló el préstamo de Bs. 100,000 otorgado por la Compañía Aullagas en diciembre de 1890.

Como ya os expresé en mi anterior informe, se halla cancelado el préstamo de Bs 480,000 que concedió al Gobierno la Compañía Huanchaca de Bolivia.

De los datos anteriores, se desprenden los siguientes resultados:

Movimiento de la deuda del Tesoro Nacional de 1888 á 1892.

PRÉSTAMOS.

Saldo á favor del Banco Nacional de Bolivia al 3 de noviembre de 1888..	Bs.	709,798	70
Préstamo en virtud del contrato de la misma fecha.....	"	290,201	30
Valor de letras de varios licitadores.	"	64,857	10
Avance en Cta.Cte. otorgado en 26 de marzo de 1892.....	"	100,200	—
Id id en 24 de julio de id	"	160,000	—
Préstamo del Banco Potosí en 4 de diciembre, de 1888.....	"	100,000	—
Id id en 9 de enero de 1891...	"	150,000	—
" " " junio de 1891...	"	50,000	—
" " " marzo de 1892..	"	50,000	—
" de la Compañía Huanchaca de Bolivia en 24 de abril de 1889..	"	480,000	—
id de la Compañía Aullagas en diciembre de 1890 .....	"	100,000	—
	"	<u>2,255,057</u>	<u>10</u>

ENTREGAS.

(Sin consignar las sumas destinadas al servicio de intereses).

Treinta y seis letras de á Bs. 25,000 cada una giradas á orden del Ban- co Nacional de Bolivia y canceladas por el Agente Aduanero en Arica.	Bs.	900,000	—
Diversos empoces en la oficina del mismo Banco en Sucre. . . . .	"	2,116	03
Entrega al Banco Nacional de Bolivia por el Agente Aduanero en Arica.	"	3,817	08
Id id id "	"	24,719	31
Id id id "	"	26,822	80
Remesas del Agente Aduanero en Antofagasta. . . . .	"	100,200	—
Al Banco Potosí en servicio de su préstamo de 4 de diciembre de 1888. . . . .	"	100,000	—
Id id de 9 de enero de 1891..	"	52,990	17
Id id junio de id...	"	50,000	—
Id id marzo de 1892.	"	19,736	02
A la Compañía Huanchaca de Bolivia.	"	480,000	—
" Compañía Aullagas. . . . .	"	100,000	—
	"	<u>1,860,401</u>	<u>41</u>

RÉSUMEN.

Préstamos. . . . .	"	2,255,057	10
Entregas. . . . .	"	<u>1,860,401</u>	<u>41</u>

De la diferencia entre estas dos cantidades debería resultar el estado actual de la deuda, si se hubiese pactado la liquidación de intereses. Por otra parte, no ha

siendo posible tomar una fecha determinada como base de los cálculos.

El verdadero estado de la deuda reconocida por el Gobierno es el siguiente:

Saldo al 4 de agosto en favor del Banco Nacional de Bolivia comprendiendo intereses 9% capitalizados semestralmente . . . . .	Bs.	399,493	94
Avance en Cta. Cte. otorgado por el mismo Banco en 24 de julio de 1891.	"	160,000	—
Saldo á favor del Banco Potosí á la fecha, con intereses liquidados al 30 de junio de 1892 . . . . .	"	97,309	83
Id id al 31 de julio de id..	"	30,263	98
	"	687,067	75

A deducir:

Entrega del Agente Aduanero en Arica al Banco Nacional de Bolivia en el mes de agosto último. . . .	"	26,822	80
Total adeudado	"	660,244	95

En esta cantidad se halla comprendido la de Bs. 242,054.11 proveniente de intereses al Banco Nacional de Bolivia por el crédito de un millón de bolivianos.

Si como es de suponer, el rendimiento de la Aduana de Arica alcanzase en el presente mes á Bs. 25,000 y el de la Agencia Aduanera en Antofagasta á Bs. 38,000, la deuda disminuirá en Bs. 63,000, quedando al 31 de agosto en Bs. 597,244.95.

## Deuda externa.

Por diversos actos del Gobierno de Bolivia, quedaron reconocidos los siguientes créditos en favor de nacionales chilenos, como indemnización de daños y perjuicios ocasionados por el secuestro de sus propiedades, que se decretó en 1.º de marzo de 1879:

Compañía Huanchaca de Bolivia....	Bs.	2.207,032	56
“ Corocoro “ “.....	“	2.818,000	—
“ Minera de Oruro.....	“	286,956	50
A estas cantidades debe agregarse el crédito en favor de los tenedores de bonos del empréstito levantado en Chile en 1867.....			
	“	1.238,841	60
		<hr/>	
	“	6.550,830	66
		<hr/>	

El servicio de esos créditos se efectúa mediante la entrega del 40<sup>o</sup> del rendimientn Aduanero de Arica, que la administración chilena distribuye á prorrata entre los acreedores.

Las siguientes cifras dan conocer las sumas entregadas al Gobierno de Chile desde al año 1885 hasta el 30 de junio de 1892.

1885.....	Bs.	698,399	64
1886.....	“	409,846	77
1887.....	“	471,317	93
1888.. . . .	“	504,216	79
1889.....	“	469,259	48
1890.....	“	485,402	56
1891.....	“	539,191	95
1892.....	“	252,996	75
		<hr/>	
	“	3.830,631	87
		<hr/>	

Las demas obligaciones de Bolivia en el extranjero permanecen sin amortización, mientras se obtenga los medios necesarios para efectuar su servicio normal.

Creo oportuno consignar el origen de ellas, así como su estado al 30 de junio último.

Contratada por el Gobierno de Bolivia la construcción de un ferrocarril entre Megillones y Caracoles, emitió bonos por Bs. 2.190,000, que fueron entregados á los empresarios Braun, Meiggs y Watson. Dichos bonos debían ganar un interés del  $7\frac{1}{2}\%$  anual y ser amortizados con un  $2\%$ .

Valor de los bonos emitidos.....	Bs. 2.190,000 —
Intereses $7\frac{1}{2}\%$ desde el 10 de julio de 1872, fecha de la emisión de los bonos, al 30 de junio de 1892.....	“ 3.280,437 75
	<hr/>
	“ 5.470,437 75
	<hr/>

Por auto de 24 de diciembre de 1876, se determinó de una manera definitiva el monto de la deuda en favor de los señores Alsop & C.<sup>a</sup> subrogatorios de los derechos de don Pedro López Gama, y se fijó las condiciones de su amortización. Sobre la deuda de Bs. 835,000, queda reconocido el interés simple de  $5\%$  anual.

Monto de la deuda.....	Bs. 835,000 --
Interés $5\%$ anual del 24 de diciembre de 1876 al 30 de junio de 1892...	“ 654,083 33
	<hr/>
	“ 1.489,083 33
	<hr/>



Reconocida en favor de don Juan Garday la suma de Bs 40,000, los intereses devengados desde el 1.º de enero de 1873, deben exeder al capital.

En resúmen, la deuda externa cuyo servicio permanece aplazado, se descompone en esta forma:

Tenedores de bonos del ferrocarril de	
Megillones á Caracoles.....	Bs. 5.470,437 75
Alsop & C. <sup>a</sup> .....	“ 1.489,083 33
Juan Garday [sin calcular intereses]	“ 40,000 —
	<hr/>
	“ 6.999,521 08
	<hr/>

Los Poderes Públicos de Bolivia, deben preocuparse de estudiar los medios de cubrir la deuda externa en condiciones ventajosas para el país.

El empréstito autorizado por ley de 5 de diciembre de 1888, respondería á este propósito y el protocolo de bases para un tratado de paz con la República de Chile, contiene cláusulas importantes que se relacionan con nuestra deuda exterior.

## Bancos.

El ejercicio del crédito es tan necesario á las industrias, que se verían ellas obligadas á detener su desarrollo progresivo el concurso de aquel poderoso elemento.

Los bancos contribuyen á la prosperidad de los ne-

gocios y responden á las necesidades del país, cuando el Estado, sosteniendo los derechos de tan importantes instituciones, no omite esfuerzo alguno para precautelar los intereses públicos.

Su constitución se funda en el crédito, ya lo otorguen á personas determinadas en la forma de préstamos á la vista, á plazo ó avances en cuenta corriente, ó lo obtengan del público mediante la emisión de valores convertibles á la vista y á la par.

Desde el momento en que se examina la naturaleza del billete, conviene investigar si se halla rodeado de las garantías necesarias para responder legítimamente á la confianza del pueblo y de las condiciones indispensables para desempeñar en el mercado el importante papel que le corresponde. Debe pues existir una justa proporción entre el capital de los bancos y el monto de los valores que emiten.

Nuestras leyes facultan á aquellos establecimientos para emitir hasta el 150  $\frac{2}{3}$  sobre su capital efectivo. Como ellas mismas aceptan la pluralidad de bancos, es de esperar que, cuando se constituyan otros bancos, llegará restringirse tan amplia autorización.

Para realizar este propósito, así como para acrecentar las rentas fiscales, convendría imponer un módico gravamen sobre el monto de las emisiones bancarias, que no excediese de un cuarto por ciento anual.

El capital de los bancos actualmente constituidos, no es suficiente para responder á las necesidades del comercio y de las industrias. Se ven ellos con frecuencia obligados á limitar sus operaciones, mas que por falta de positivas garantías, por la escasez de su propio capital, casi totalmente comprometido en créditos anteriores.

Esta circunstancia esplica porque las emisiones bancarias se mantienen casi siempre en su máximun legal.

Muy importantes beneficios producirían los bancos con el aumento de su capital efectivo, que indudablemente encontraría provechosa colocación.

En 31 de marzo último el Banco Potosí, haciendo uso de la facultad acordada por la ley de 28 de octubre de 1890, aumentó su capital en la suma de Bs. 305,700, dividida en 3.057 acciones. La comprobación tuvo lugar con la concurrencia del Prefecto del Departamento, Fiscal del Distrito y Delegado del Gobierno, conforme al artículo 6.º de la ley de 30 de septiembre de 1890 y resolución Suprema de 9 de marzo de 1892.

Su capital alcanza hoy á Bs. 1.458,800 dividido en 14,588 acciones.

La legislatura anterior introdujo algunas reformas en la ley de bancos de 30 de septiembre de 1890.

El Gobierno, en 1.º de diciembre de 1891, reunió aquellas disposiciones en un solo cuerpo, añadiendo algunos preceptos complementarios.

Nuestra defectuosa legislación sobre esta materia merece el atento exámen de los hombres públicos. Os recomiendo le dediqueis un detenido estudio.

El Banco Nacional de Bolivia, especialmente autorizado por un acto administrativo del año de 1882, emitió sobre su fondo de reserva en la misma proporción que sobre su capital efectivo.

Conforme á la ley de 1.º de diciembre de 1891 debe retirarse esa emisión dentro del plazo improrrogable de tres años. El artículo 50 del decreto reglamentario de misma fecha establece que el retiro se efectuará en la proporción del 33.33  $\frac{1}{3}$  anual. Este precepto comienza á regir en el presente año.

Las relaciones del Gobierno con los bancos se desenvuelven dentro de la mas decidida cordialidad. Ya os he dado cuenta en un capítulo especial, de las combinaciones realizadas entre uno y otros, con el propósito de obtener recíprocas ventajas. El cumplimiento estricto de las obligaciones estipuladas, contribuye á mantener esa armonía, cuya subsistencia interesa al país y particularmente á las instituciones de crédito.

Los balances practicados al 30 de junio último por los Bancos “Nacional de Bolivia” y “Potosí” arrojan los siguientes datos sobre el movimiento de sus operaciones.

BANCO NACIONAL DE BOLIVIA.

Billetes en circulación.....	Bs.	4.213,431	96
Depósitos aceptaciones, etc....	“	1.724,130	—
<hr/>			
Su deuda al público.....	“	5.937,561	96
Documentos en cartera.....	“	7.860,197	88

BANCO POTOSÍ.

Billetes en circulación.....	“	1.794,168	14
Depósitos.....	“	1.292,532	96
<hr/>			
Su deuda al público.....	“	3.086,701	10
Documentos en cartera.....	“	3.257,342	73

Las utilidades obtenidas en el primer semestre del presente año por los bancos de emisión, se descomponen en lo forma siguiente:

Banco Nacional de Bolivia.....	Bs.	200,651	29
Menos patente fiscal.....	“	18,058	61

Utilidad líquida	“	<u>182,592</u>	<u>68</u>
------------------	---	----------------	-----------

Banco Potosí.....	“	84,450	69
Menos patente fiscal.....	“	7,600	57

Utilidad líquida	“	<u>76,850</u>	<u>12</u>
------------------	---	---------------	-----------

El Inspector General de Bancos ha denunciado ante el Gobierno algunas irregularidades que vician los procedimientos del Banco Hipotecario Nacional. Co-



mo ellas revisten caracteres de gravedad, el Ministerio Público interviene en las investigaciones respectivas, paara que pueda aplicarse en su caso la acción penal correspondiente.

El mismo establecimiento solicitó se apruebe la reforma introducida en el artículo 3.º de sus estatutos, referente al cambio del domicilio de la sociedad.

No estando autorizado el Gobierno para modificar el artículo 4.º de la ley de 7 de noviembre de 1889, que señala la ciudad de La Paz como domicilio legal del referido Banco, no aprobó la reforma acordada por los accionistas.

Las siguientes cifras dan á conocer el movimiento de las operaciones de los Bancos Hipotecarios al 30 de junio último.

#### CRÉDITO HIPOTECARIO DE BOLIVIA.

Letras en circulación . . . . .	Bs.	3,938,200	—
Escrituras hipotecarias . . . . .	“	8,692,756	69
Préstamos en el semestre . . . . .	“	476,600	—
Utilidad “ “ “ “	“	29,199	38

#### BANCO HIPOTECARIO GARANTIZADOR DE VALORES.

Letras en circulación . . . . .	Bs.	1,547,700	—
Utilidad en el semestre . . . . .	“	9,146	24

#### BANCO HIPOTECARIO NACIONAL.

Letras en circulación . . . . .	Bs.	160,700	—
Escrituras hipotecarias . . . . .	“	368,186	10
Préstamos . . . . .	“	15,397	56
Utilidad . . . . .	“	—	—

El Supremo decreto de 1.º de diciembre de 1891 detalla las atribuciones del Inspector General de Bancos, que ejerce ante ellos el papel de representante del Estado.

En cumplimiento del artículo 44 del expresado decreto, practicó dicho funcionario en los meses de febrero y marzo, una inspección de las oficinas de bancos establecidas en La Paz, Oruro y Cochabamba con el objeto de vigilar por la observancia estricta de los preceptos legales.

## Aduanas Nacionales.

Establecidas nuestras aduanas, unas en el interior de la República y otras en puertos extranjeros ó provisionalmente ocupados por un país extraño, no pueden corresponder debidamente á los fines de su institución.

Sabeis que una de las aduanas mas importantes se halla administrada por el Gobierno de Chile. Este fija los derechos sobre las internaciones por Arica y dicta las reglas que deben servir de base para el aforo y despacho de mercaderías.

Coartada así su autonomía aduanera, Bolivia no puede aumentar ni disminuir sus tarifas de impuestos, sin favorecer las importaciones por vías determinadas.

El término de esta situación, lo fija el pacto de tre-

gua. El país recobrará esa autonomía después de cancelar el monto de los intereses reconocidos en favor de súbditos chilenos.

En el año 1891, la Aduana de Arica ha producido \$ ch. 1.356,526 96, de los cuales, \$ 539,191.95 se han destinado al servicio de los créditos procedentes del secuestro decretado en 1.º de marzo de 1879; \$ 336,995.03, ha percibido el Gobierno de Chile conforme al pacto de tregua; \$ 471,792.97, reducidos á Bs. 296,711.80 á diferentes tipos de cambio, han sido entregados á nuestro Agente Aduanero en el mencionado puerto y \$ 11,542.01 proceden de derechos de almacenaje, multas y otros no divisibles con el Tesoro boliviano. El rendimiento de la misma aduana en el primer semestre de 1892, ha sido el siguiente:

MESES.	40₮	25₮	35₮ Moneda chilena	35₮ Mod. boliviana
Enero..	29,859 03	18,661 90	26,126 66	17,813 65
Febrero	47,363 41	29,602 13	41,442 98	27,860 85
Marzo..	42,089 03	26,305 65	36,827 90	24,990 35
Abril..	42,962 25	26,851 40	37,591 97	24,141 65
Mayo..	45,172 84	28,233 03	39,526 24	26,051 39
Junio...	45,550 19	28,468 87	39,856 42	25,279 30
Totales.	252,996 75	158,122 98	221,372 17	146,137 19

El 35₮ que percibe nuestro Tesoro está afecto al servicio del crédito reconocido en favor del Banco Nacio-

nal de Bolivia, y sobre cuyo movimiento os he informado en otro capítulo.

Entre las diversas combinaciones adoptadas por los poderes públicos de Chile para aliviar su situación financiera, herida con motivo de la última guerra civil, figura la elevación de la cuota de recargo sobre las importaciones de mercaderías, del 35 % que se hallaba fijado, al 50 %. Esta disposición, si bien se examina, no importa una verdadera alza del impuesto, sinó un medio de reducir el quebranto que sufre el fisco chileno por la depreciación de la moneda.

Como en todo caso existe notable diferencia entre el monto del impuesto en la forma establecida por la nueva ley y el que se satisfacía antes de que ella fuese sancionada, toca al Gobierno de Bolivia alzar á su vez el recargo sobre las mercaderías que se importan por Antofagasta y Mollendo, á fin de colocarlas en iguales condiciones con las que se introducen por Arica.

Por la aduana de Antofagasta, ha sido necesario dar preferencia al transporte del material de construcción del ferrocarril á Oruro, dejando acumularse abundante carga de mercaderías en los almacenes fiscales. Sin esta circunstancia, los derechos habrían llegado á mayor cantidad. En el año 1891 ascendieron ellos á Bs. 329,609.61 y en el primer semestre de 1892, á Bs. 214,707.71 en esta forma:

1891.—Enero .....	Bs.	24,689	28
Febrero .....	“	32,318	18
Marzo .....	“	15,909	05
Abril .....	“	5,057	35
Mayo .....	“	14,424	27
Junio .....	“	17,482	37
Julio .....	“	32,071	77
Agosto .....	“	27,932	76
Septiembre .....	“	44,204	22
Octubre .....	“	30,463	45
Noviembre .....	“	44,193	47
Diciembre .....	“	40,863	44
Total		“	329,609 61
1892.—Enero .....	“	53,726	22
Febrero .....	“	43,512	89
Marzo .....	“	34,275	96
Abril .....	“	23,167	16
Mayo .....	“	30,350	27
Junio .....	“	29,675	21
Total		“	214,707 71

A fin de evitar el retardo y demás inconvenientes que producía el despacho sucesivo de las mercaderías en tránsito para el consumo de Bolivia, por el Administrador de aduana chilena y nuestro Agente en Antofagasta, se ha obtenido que el Gobierno de Chile dicte las respectivas órdenes para que la apertura, exámen de los bultos y demas operaciones se practiquen simultaneamente por ambos funcionarios.

Entregado al servicio público el ferrocarril que liga á Oruro con la costa del Pacífico, el Gobierno á fin de sa-



tisfacer las justas exigencias del comercio, ha dispuesto el establecimiento de una Aduana en esta ciudad, con funciones reducidas al despacho de las mercaderías que se introduzcan en tránsito por Antofagasta para el consumo de los departamentos situados al norte de la línea férrea y al aforo de las nacionalizadas precedentes del mismo puerto.

Conviene que voteis una módica suma en el presupuesto para el servicio de aquella oficina.

El rendimiento de la Aduana de La Paz, que el año 1891 alcanzó á Bs. 293,280.57, ha llegado en el primer semestre de 1892 á Bs. 146,693.41. Si se calcula igual renta en el segundo semestre, se tendrá Bs. 293,386.82 ó sean Bs. 106.25 mas que el año anterior.

Las siguientes cifras manifiestan el ingreso mensual obtenido desde el 1.º de enero al 30 de junio último.

Enero . . . . .	Bs.	19,128	92
Febrero . . . . .	“	22,381	56
Marzo . . . . .	“	17,953	23
Abril . . . . .	“	39,432	02
Mayo . . . . .	“	23,553	63
Junio . . . . .	“	24,244	05
Tatal		“	<u>146,693 41</u>

Las aduanas de Tupiza y Tarija se hallan encargadas de despachar las mercaderías que se introducen por la vía argentina. Las internaciones disminuyen sensible-

mente, lo que puede apreciarse si se compara los ingresos obtenidos en 1891 y en el primer semestre de 1892.

Tupiza 1891.....	Bs.	43,919 02
“ 1892 (1er. semestre) 7,724 90		
Suponiendo igual rendimiento en el segundo semestre.....	“	15,449 80
Diferencia	“	<u>28,469 22</u>

Tarija 1891.....	“	79,412 41
“ 1892 (1er. semestre) 16,373 39		
Suponiendo igual ingreso en el 2.º semestre.....	“	32,746 78
Diferencia	“	<u>46,665 63</u>

No conoce el Gobierno el rendimiento obtenido por la Aduana de Puerto Suarez en los años 1891 y 1892. El se ha destinado al servicio de la misma oficina y al pago de las obligaciones del Tesoro Nacional, situadas en el departamento de Santa-Cruz.

La Aduana de Villa Bella produjo el año 1891, hasta el 30 de septiembre, Bs. 83,162.96 de los cuales no ha percibido suma alguna la Caja Nacional, por haberse destinado íntegramente al pago de servicios situados en el departamento del Beni.. Hasta el 16 de diciembre de dicho año se empozó en el Tesoro de Trinidad Bs. 60,240 32.

Se solicita á menudo la liberación de derechos aduaneros sobre artículos destinados al impulso de obras públicas ó al consumo de establecimientos de beneficencia. No puede el Gobierno otorgar la exención de impuestos creados por el Poder Legislativo, conforme al artículo 52 inciso 2.º de la Carta Fundamental.

Todos los países procuran cancelar esas liberaciones, origen de números abusos y adoptan el sistema de votar en sus presupuestos las cantidades necesarias para obras públicas y para subvenir á los establecimientos de caridad.

El Gobierno ha sido inflexible en sus negativas, convencido de que la menor condescendencia de su parte habría sentado peligroso precedente. El Jefe del Estado y los miembros del Gabinete prefirieron alguna vez, antes que infringir el precepto legal, satisfacer de su propio peculio los derechos fiscales.

Os recomiendo el estudio de los proyectos pendientes ante vuestra consideración, sobre el ramo de aduanas.

Terminaré este capítulo, insertando algunos cuadros estadísticos referentes á importaciones y exportaciones por la vía de Antofagasta durante el 1er. semestre del año en curso.

# AGENCIA ADUANERA DE BOLIVIA.

Cuadro del rendimiento de aduana, durante el primer semestre de 1892.

Meses.	N.º	Bultos.	Internación.	Derechos dobles.	Totales.
Enero.....	1/176	11,616	Bs. 53,685 05	41 17	53,726 22
Febrero....	177/344	18,331	" 43,485 73	29 16	43,512 89
Marzo.....	345/547	8,531	" 34,184 97	90 99	34,275 96
Abril.....	548/701	5,899	" 23,167 16	— —	23,167 16
Mayo.....	705/879	28,393	" 30,330 68	19 59	30,350 27
Junio.....	869/1054	9,418	" 29,213 71	85 50	29,222 21
Suman.	1,054	82,217	" 214,065 30	189 41	214,254 71

# AGENCIA ADUANERA DE BOLIVIA.

Cuadro de mercaderías nacionalizadas en Chile importadas á Bolivia, por la vía de Antofagasta, durante el primer semestre del presente año.

MESES.	N.º	BULTOS.	VALOR.
Enero.....	360/373	10,989	58,780 20
Febrero....	374/396	7,190	42,995 07
Marzo.....	397/432	13,091	80,863 32
Abril.....	433/481	10,725	54,649 73
Mayo.....	482/518	18,126	76,062 90
Junio.....	519/578	17,607	64,122 80
Total.	218	77,728	377,474 02

NOTA.—El valor que aparece es declarado en pesos chilenos.

# AGENCIA ADUANERA DE BOLIVIA.

Cuadro de productos y manufacturas de Chile, importados á Bolivia por la vía de Antofagasta durante el priner semestre del presente año 1892.

MESES.	N.º	BULTOS.	VALOR.
Enero . . . . .	439/501	11,211	41,044 28
Febrero . . . .	502/581	10,716	47,377 41
Marzo . . . . .	582/624	8,860	35,972 98
Abril . . . . .	625/638	4,689	18,651 53
Mayo . . . . .	639/664	6,219	49,939 98
Junio . . . . .	665/852	9,854	71,712 71
Total	413	51,549	255,698 89

NOTA.—El valor que aparece es declarado en pesos chilenos.





## CUADRO DEMOSTRATIVO.

De los artículos exportados en el primer semestre de 1892 por la vía de Antofagasta.

Artículos.	Bultos.	Pesos.	Artículos.	Bultos.	Pesos.	Artículos.	Bultos.	Pesos.
Ejes de Cobre.....	5,587	448,235	Oro en pepita. ....	1	0 812	Plata en barra....	947	51,750
Mineral de Zobre...	4,396	258,428	Oro en polvo.....	1	2 067	Plata Piña.....	291	11,579
Id. id á Granel....	—	2,494,350	Oro en barra.....	1	1 200	Bismuto.....	1,378	74,326
Yeso á Granel.....	—	58,000	Cueros de Vicuña	5,139	dozenas	Antimonio.....	591	23,383
Borato de Cal.....	5,544	443,455	Café.....	106	5,054 Ks.	Plata en plancha.	2	79
Sal.....	32,040	4,485,600	Plata chafalonía..	1	54 "	Escoria de plata..	29	1,098
Sulfuro de Plata....	54	1,712	Arts. de Vicuña...	40	—	Cobalto.....	42	838
Estañó en sacos...	46,958	3,267,895	Hierro viejo.....	—	107,050	Cueros de Buey...	4,599	176,163
Id. en barras...	30,206	725,416	—	—	—	Metal de Oro.....	344	10,832
Mineral de Plata..	146,122	10,994,632	—	—	—	Chocolate.....	9	346

NOTA: — No se enuncia en el presente cuadro barriles vacíos, comestibles, ropa de uso y otros artículos de menos importancia que se realizan para diversos puntos de la Costa.

## CUADRO DEMOSTRATIVO.

Del Salitre y Yodo exportado en el primer semestre del año 1892.

SALITRE.

YODO.

MESES.	SACOS.	KILOS.	DERECHOS PA- GADOS.	MESES.	KILOS.	DERECHOS PA- GADOS.
Enero.....	35,935	462,942	Bs. 130,912 63	Enero.....	1,184	Bs. 1,255 56
Febrero.....	14,224	1,894,575	“ 56,602 83	Febrero.....	—	“ —
Marzo.....	—	—	“ —	Marzo.....	2,918	“ 3,260 69
Abril.....	5,720	663,204	“ 20,936 82	Abril.....	1,104	“ 1,350 72
Mayo.....	11,520	1,474,200	“ 49,797 30	Mayo.....	1,893	“ 2,404 23
Junio.....	2,525	324,749	“ 11,013 86	Junio.....	3,196	“ 2,621 09
	69,924	8,984,149	“ 269,265 14		10,295	“ 10,892 29

NOTA. — En los meses de febrero y marzo no hubo exportación de Yodo y Salitre respectivamente.

## Alcoholes y Aguardientes.

Estos artículos de abundante consumo en nuestro país, llaman justamente la atención del Estado, á quien corresponde examinarlos ya en sus relaciones con el fisco, ya con la industria y el comercio ó ya en fin bajo el aspecto de su influencia en la vida social.

No puedo ofreceros datos exactos sobre la cantidad de alcoholes y aguardientes internados en los últimos años; pero es fácil formar un cálculo aproximado de las importaciones, por la cifra que ha obtenido el Tesoro en el remate del impuesto con que se hallan gravados.

Los siguientes cuadros dan á conocer el rendimiento fiscal obtenido en 1891 y primer semestre de 1892.

1891.

PROCEDENCIA.	ARTÍCULOS.	RENDIMIENTO.
Perù (derechos divisibles).....	{ Alcoholes.....	Bs. 114,000
	{ Aguardientes...	“ 32,700
Chile.....	Alcoholes.....	“ 52,000
Otras procedencias.	Alcoholes.....	“ 35,000
		“ 233,700

1892.

PROCEDENCIA.	ARTÍCULOS.	Rendimiento.
Perú (derechos di- visibles).....	{ Alcoholes.....	Bs. 96,769 —
Chile.....	{ Aguardientes..	“ 39,210 —
Otras procedencias.	Alcoholes.....	“ 40,780 50
	Alcoholes.....	“ 58,300 —
		“ 235,059 50

Los derechos sobre la internación de alcoholes y aguardientes peruanos, son divisibles con el Tesoro de aquella República, según lo estipulado en el tratado de 7 de junio de 1881.

Conforme á lo acordado con el Perú en 17 de agosto de 1881, aquellos artículos solo pueden ser gravados en Bolivia con el impuesto de 80 centavos por cada galon de alcohol y Bs. 3 por quintal de aguardiente.

Esta circunstancia dificulta la adopción de importantes medidas que solo podrian realizarse previa reforma del tratado vigente.

La elevación de la cuota del impuesto produciría importantes ventajas al Tesoro. El consumo del alcohol y del aguardiente, se halla arraigado en nuestro país, sobre todo en la raza indígena, y es fundado suponer muy pequeña la disminución del consumo por el alza

de los derechos y consiguiente recargo en el precio de los artículos.

Iniciadas algunas gestiones diplomáticas con el objeto de modificar nuestro tratado de comercio con el Perú, parece que no se ha llegado aun á una solución satisfactoria para ambos países, subsistiendo entre tanto el suscrito con fecha 7 de junio de 1881 y acuerdo complementario de 17 de agosto.

Es indiscutible que aquellos artículos, sobre todo el alcohol, producen efectos desastrosos, los cuales se aumentan cuanto mayor es la proporción de materias impuras que contienen.

Para disminuir su consumo, acrecentando á la vez la renta fiscal, se impone una medida que puede llevarse á cabo aun al frente de los tratados que rigen nuestras relaciones comerciales con los países productores.

Me refiero al monopolio de aquellos artículos. Podría el Estado venderlos á un precio muy superior al que se sostiene hoy en el comercio y alcanzar positivas ventajas. El consumo disminuiría en proporción relativamente reducida.

En cumplimiento de la cláusula, 6.<sup>a</sup> del tratado de 7 de junio, se pagaría al Perú, 40 centavos por cada galon de alcohol peruano que se interne á Bolivia y 1 boliviano 50 centavos por quintal de aguardiente.



Para realizar este propósito es necesario disponer de un crecido capital, el que podría encontrarse acordando participación en la utilidad del fisco á las personas que lo procuren. El beneficio del Tesoro no bajaría de 500,000 bolivianos anuales.

La ley de 20 de octubre de 1890, declaró que esta medida no hiere el principio de libertad de comercio consagrado por la Constitución Política.

Ella es adoptada en otros países de intituciones liberales, como la Francia, donde el monopolio del tabaco produce al Tesoro crecido rendimiento. El presupuesto votado por las Cámaras francesas para el año de 1891, consigna la suma de francos 411.481,996 por la renta que produce el monopolio de tabaco, fósforos y pólvora, ó sea algo mas del 12% sobre el total de las rentas del Tesoro, presupuestas en francos 3,165.297,687.

El Ministerio de mi cargo no ha podido llevar á la práctica este proyecto, no solo á causa de sus recargadas labores ordinarias, sino tambien por las atenciones que ha demandado el sostenimiento del orden público, cuya perturbación se temía con motivo de la lucha electoral.

Antes de ejecutar la medida á que me refiero, sería conveniente ponerse en relación con los actuales poseedores de alcoholes y aguardientes, á fin de evitar ultteriores reclamos.

Adjudicado el año 1891, en favor de los señores Elguera y Compañía, el impuesto fiscal sobre la internación de alcoholes al departamento de Potosí, excepto de los que procediesen de Chile y del Perú, declaró el Gobierno, por auto de 27 de abril, que no podía cobrarse sobre los mismos artículos ningún otro derecho.

Don José Perez y Perez, licitador del impuesto de 40 centavos, votado por la Junta Municipal de Porco, sobre cada lata de alcohol que se internase á aquella provincia, inició demanda contenciosa contra la expresada resolución, que en concepto suyo hería sus legítimos derechos.

La Exelentísima Corte Suprema, absolvió á la administración del Estado, por sentencia de 5 de agosto último.

El señor Fiscal General de la República, en el ejercicio de la acción que le correspondía en la defensa del fisco, ha demostrado una vez mas su vasta ilustración y su celo á favor de los intereses nacionales.

## Pensiones y montepios.

El año 1891, se cancelaron los montepios que representan una cifra menor de 400 bolivianos. Durante el curso de la misma gestión, el Tesoro ha satisfecho 10 bolivianos mensuales á los tenedores de pensiones y montepios de la segunda série, según la clasificación que esta-

blece la ley de 26 de octubre de 1890. La cantidad invertida en ambos servicios alcanzó á Bs.38,401.20.

Corresponde al presente año la aprobación de los montepíos comprendidos en la segunda série, ó sea de aquellos cuyo monto excede de 400 bolivianos hasta 2,000.

El Gobierno, en cumplimiento de la citada ley y del decreto reglamentario de 24 de abril de 1891, señaló el 31 de julio para el primer sorteo, destinando al efecto la suma de Bs. 5,000. Se halla fijado el último día de cada uno de los meses siguientes para los demás sorteos, de Bs. 9,000 cada uno. El 31 de diciembre se completará la suma de Bs. 50,000 asignada para este objeto en el Presupuesto Nacional.

Debo observar á este propósito que aquella suma será insuficiente para cancelar los montepíos de la segunda série, cuyo valor no baja de Bs. 102,034.--Conviene votar por lo mismo la suma de Bs. 52,034 para completar el servicio.

En el próximo año deben amortizarse los montepíos cuyo valor excede de Bs. 2.000. El Gobierno, con cálculos más ó menos exactos, fijará en el proyecto de presupuesto para 1893 la cantidad que debe destinarse á su servicio.

Bajo el sistema de amortización creado por la ley de 26 de octubre, el servicio de pensiones y montepíos responde satisfactoriamente á los intereses de las personas

beneficiadas, que antes solo podrían obtener el pago de sus asignaciones, al amparo de influencias más ó ménos poderosas ante los administradores de rentas fiscales.

El nuevo procedimiento se conforma al principio de igualdad, que es la base de nuestras avanzadas instituciones.

## Catastro.

El impuesto sobre las propiedades inmuebles debe determinarse con atento estudio de la renta que producen. A investigar el monto de ella y fijar el gravámen correspondiente, están llamadas las Comisiones Catastrales, cuya subsistencia se impone como una verdadera necesidad.

Muchas circunstancias hacen variar á menudo la renta de los bienes raíces. No es suficiente, por lo mismo, fijarla una vez, para que sirva de regla al cobro del impuesto, sino que es indispensable observar esas frecuentes alteraciones que determinan su aumento ó rebaja proporcional.

Os recomiendo que voteis en el presupuesto la suma necesaria para sostener las Comisiones encargadas del Catastro, con un personal completo, que responda á los propósitos de la ley.

## Casa Nacional de Moneda.

En sus condiciones actuales la Casa Nacional de Moneda podría acuñar diez mil bolívianos diarios y satisfa-



cer las necesidades del país, si contase con mil marcos de internación normal.

Los esfuerzos del Gobierno para hacer prácticas las disposiciones que obligan á las empresas mineras á vender al Estado la quinta parte de sus pastas de plata, no han producido por desgracia resultados satisfactorios.

El Banco Potosí, en virtud del contrato que celebró con el Gobierno en 9 de marzo de 1891, continúa encargado de comprar á las empresas mineras el quinto de sus pastas é internarlo á la Casa de Moneda. Los cuadros que ha presentado el Ministerio de Hacienda y el que registra su décima Memoria, dan á conocer la exígua internación que se ha efectuado por su conducto á aquel establecimiento durante el último semestre.

A esa resistencia que oponen algunas empresas, sobre todo en el departamento de Oruro, para cumplir el precepto legal, se añade otra circunstancia que dificulta el rescate de pastas. No dispone la Casa de Moneda de un fondo exclusivamente destinado á aquella operación, por cuyo motivo los internadores se ven obligados á esperar el precio de sus productos hasta que estos mismos sean convertidos en moneda corriente.

Mas el perjuicio que semejante retardo podría ocasionar á los mineros, se indemniza ampliamente con el precio de Bs. 10.50 que paga el Estado por cada marco cuando la cotización de esta en el mercado fluctúa entre Bs. 9.50 y Bs. 10.



El Gobierno se ha preocupado de obtener abundante materia prima para la acuñación,\* pero graves dificultades le han detenido en la realización de sus propósitos.

Al situarse en la Casa Nacional de Moneda el fondo necesario para el rescate de pastas, surge el riesgo de que no se le aplique fielmente á su objeto y se invierta una gran parte de él en pagos de sueldos, anticipos por materiales, suplementos á otras oficinas y gastos de distinta naturaleza, llegando á figurar, pasado algun tiempo, en la columna de "Deudores." No debeis escuchar con estrañeza estos conceptos, ya que conoceis la mala organización de nuestras oficinas fiscales.

Habrianse salvado tales obtáculos, con este sencillo procedimiento, cuya realización depende tan solo de un convenio con alguno de los bancos: satisfacer á los internadores el valor de sus productos, mediante libranzas á la vista, abonables por el Banco que suscribiese el contrato y reembolsar á éste el monto de los giros en moneda sellada, despues de practicarse la acuñación de las mismas pastas.

Iniciada esta combinación en momentos en que el Gobierno salía de la capital, las inquietudes por el orden público, cuyo afianzamiento es indispensable para el ejercicio del crédito, la aplazaron de una manera indefinida.

Verdad es que operaciones de esta naturaleza solo pueden realizarse al amparo del orden.

Acaso obedece á los mismos temores la resistencia de los mineros á internar sus productos argentíferos á la Casa de Moneda, sin que se satisfaga de inmediato el valor de ellos.

En los últimos años, la Casa de Moneda ha acuñado las siguientes cantidades:

1,888.....	Bs.	1.452,276	05
1,889.....	“	797,793	—
1,890.....	“	887,390	79
1,891.....	“	1.473,048	80
1,892 (1er. semestre).....	“	674,922	30

## Diversos impuestos.

Entre las rentas que percibe el Tesoro Nacional, se distinguen el impuesto aduanero, calculado para el presente año en Bs. 1.700,000 y el que grava la producción de pastas y metales de plata, representado en el presupuesto por la cifra de Bs. 900,000.

Algunos órganos de la prensa, especialmente en el sud de la República, han indicado á nombre de la industria minera y de los intereses generales, la rebaja en la cuota del impuesto que grava los productos argentíferos, como una necesidad inaplazable.

Diversas consideraciones han expuesto en apoyo de su iniciativa, señalando en primer lugar la depreciación de la plata en los mercados extranjeros, que segun ellos ha contribuido poderosamente á reducir los bene-

ficios de las empresas explotadoras y á herir por lo mismo á una de las mas importantes industrias del país.

El Gobierno estima que esa rebaja ocasionaría una violenta disminución de los recursos fiscales é impediría el desenvolvimiento del presupuesto, cuyo déficit no permite satisfacer con la debida puntualidad todas las asignaciones reconocidas en el capítulo de egresos.

No encuentro por otra parte razones suficientes para suponer que se mantenga durante mucho tiempo el bajo precio de la plata.

Entre otros impuestos de fácil percibo debe mencionarse el que grava la renta que producen las lotras hipotecarias. Su recaudación se efectúa por los mismos bancos descontándolo al pagar el interés á los tenedores de cédulas.

Los derechos fiscales sobre la internación de azúcares y melazas se perciben directamente por el Fisco, con mayores ventajas que la que producía su adjudicación en remate.

Ya os he expuesto en otros capítulos el resultado que ha obtenido el Tesoro por los demas rendimientos.

## INDUSTRIA.

Las riquezas de nuestro suelo despiertan el interés del empresario que se dirige á nuestros centros productivos, en los que encuentra tesoros sin explotación y elementos de futura prosperidad.

A la sombra de la paz el capital y el trabajo adquieren amplio desenvolvimiento y benefician directamente á la industria y á la hacienda pública.

La reducida cifra de nuestra población, no permite un rápido progreso material; sin embargo por los datos que ofrece este informe, podreis apreciar los grados de incesante, aunque muy lento desarrollo.

Inaugurado en 15 de mayo último el ferrocarril que liga la ciudad de Oruro con la costa del Pacífico, sentimos desde luego su acción bienhechora.

Los minerales de baja ley, sin explotación, por el exesivo costo del laboreo amalgamación, fletes y la dificultad de los trasportes, tienen hoy salida fácil por Antofagasta.

El comercio alcanza considerables ventajas y disminuye el precio de los artículos de consumo.

Estos beneficios, que el camino de hierro derrama en las zonas de su tránsito, se extenderán muy pronto á los demás centros principales del país.

Al norte Oruro, donde la plata y el estaño se prestan á fácil y abundante explotación, y Huanchaca al

sur, cuyos cuantiosos productos asombran á sus propios empresarios, reciben directamente las ventajas de la línea férrea, de la que veremos muy pronto desprenderse un ramal á Colquechaca, rico distrito mineral, alentado hoy por la consolidación de varias empresas, que reúnen sus elementos particulares y persiguen resultados, que, dadas las condiciones de sus extensas pertenencias, seran indudablemente satisfactorios.

Nuevos métodos de beneficio se establecen ya con la importación de máquinas que disminuyendo la pérdida del metal y el costo de los procedimientos, aprovechan así al obrero como al empresario.

Sustancias antes inexplotadas por su escasa aplicación local ó por la insignificante competencia que llevan á mercados del extranjero, prometen utilidades efectivas.

Sin una Mesa de Estadística convenientemente establecida, no es fácil apreciar con cifras exactas el desarrollo de la industria nacional, y aunque la Secretaría de mi cargo, se esfuerza por recoger datos completos, por lo menos á cerca de la minería y la agricultura, las oficinas subalternas excusan su cooperación.

Algunos cuadros formados en los Tesoros de La Paz y Oruro y pocas cifras recojidas de la Dirección General de Contabilidad, dan una idea muy favorable respecto de la minería.



Las solicitudes de pertenencias son numerosas, y en su mayor parte no llegan á perfeccionarse, atribuyéndose esta notable falta á la deficiencia de nuestras leyes, que ofrecen vasto campo al abuso y recargan inutilmente la labor administrativa. De 94 peticiones formuladas ante la Superintendencia de minas de La Paz, desde el 1.º de julio de 1891 al 30 de junio último, solo dos han llegado á perfeccionarse, mediante el pago de la patente fiscal.

El siguiente cuadro da á conocer el número de propiedades mineras concedidas en el departamento de La Paz, desde el 1.º de julio de 1891, hasta el 30 de junio de 1892:

Sustancias.	N.º de conce- siones.	Patentes pa- gadas.	UBICACION POR HECTÁREAS.							Total 6 N.º. de perten- cias.	
			Cerca- do.	Paca- jes.	Inqui- siti- vos.	Yun- gas.	Onas- yos.	Sicasi- ca.	Mue- cas.		Lave- ría.
Oro.....	27	173	9		5	176	5	99		3,549	3,834
Plata.....	31		40		58	83	263	263			714
Cobre.....	4			24	105			30			159
Estaño.....	15		420		320						710
Mica.....	1								50		50
Antimonio.....	1						30				30
Oro y níquel.....	1		30								30
Oro y estaño.....	4		530				80				610
Oro y antimonio...	1							36			36
Plata y estaño....	4		60		6		30				96
Plata y bismuto...	2						40				40
Cobalto, níquel y bismuto.....	1									6	6
Estaño y bismuto.	2						21				21
Totales.	94	173	1,089	24	494	239	474	430	593	5,516	1,363

En Oruro, uno de los distritos de mayor importancia, existen 27 propiedades mineras en actual laboreo, que rinden utilidad mas ó menos apreciable, sobre 1,593  $\frac{1}{2}$  hectáreas.

Desde julio de 1891, la Superintendencia de minas ha concedido 43 pertenencias sobre un terreno de 1,051 hectáreas.

Asi lo demuestran los cuadros que siguen,

Minas en actual explotación.

SUSTANCIAS.	N.º de concesiones.	Ubicación por hectáreas.				N.º total de hectáreas.	Patentes semestrales.	
		Capital.	Cercado.	Párea.	Carangas.		Bs.	Cs.
Oro .....	1	8				8	20	—
Plata.....	17	316 $\frac{1}{2}$	25	580		921 $\frac{1}{2}$	2,303	75
Estañó (1).....	7		144	512		656	1,612	—
Azufre.....	1				6	6	60	—
Turba.....	1		2			2	20	—
Totales.	27	324 $\frac{1}{2}$	171	1,092		61,593 $\frac{1}{2}$	4,015	75

(1) En esta sustancia existen varios venenos.

Propiedades mineras concedidas desde julio de 1891.

SUSTANCIAS.	N.º. de concesiones.	Ubicación por hec- táreas.					N.º. total de hec- tá- reas.
		Patente semestral.	Capital.	Cercado.	Párea.	Carangas.	
Plata. . . . .	32	Bs. 1,675 -	67	122	439	-	628
Estaño. . . . .	10	" 982 50		393		-	393
Plata y esatño	1	" 75 -			30	-	30
Totales.	43	" 2,732 50	67	515	469	-	1,051

El capital europeo, para su colocación busca y exige garantía y seguro beneficio.

Hoy corren en esta ciudad agentes que, enviados por una gran Compañía Inglesa, comienzan á gestionar la adquisición de propiedades mineras en condiciones ventajosas. Si esos contratos se perfeccionan, la industria y el comercio recibirán nuevos beneficios que halagan el sentimiento nacional.

La plata, que durante años anteriores se cotizaba ventajosamente, en los últimos meses fluctúa entre 39. 38 y 40.<sup>d</sup> á que alcanzó en julio de 1891. Felizmente las cifras de los últimos boletines del mercado en Lóndres, anuncian una nueva alza, aunque todavía de poca importancia.

Los países que como el nuestro tienen vinculado su

bienestar á la minería, se resienten profundamente con esas frecuentes variaciones en el precio de sus productos.

Se insinúa como medida protectora, la rebaja del impuesto sobre la exportación argentífera; pero nuestro Presupuesto, de limitados ingresos, no permite esas inesperadas reducciones que acrecientan el déficit y dificultan el servicio público.

Entre las causas que contribuyen á la baja de la plata, tienen gran influencia las medidas restrictivas adoptadas por algunos Estados, que tienden al monometalismo.

No obstante, la producción de este metal en el país, lejos de disminuir, aumenta considerablemente: en 1,890 fué poco mas ó menos de 1.200,000 marcos y en 1,891 de 1.403,345—349 distribuidos así:

	MARCOS.	
Compañía Huanchaca de Bolivia....	792,279	527
“ Minera de Oruro.....	125,226	513
“ Itos.....	6,342	848
“ Colquechaca.....	51,111	380
“ Consuelo.....	4,858	250
“ Guadalupe.....	69,709	980
“ Flamenca.....	3,095	420
“ Aullagas.....	157,234	225
Real Socavón de Potosí.....	37,840	456
Distrito de Chayanta calculado (1)	62,625	750
“ “ Potosí.....	35,000	
“ del Norte.....	45,000	
“ de Machacamarca.....	8,775	
“ de Nor y Sur Chichas.....	4,250	
Total	1,403,345	349

(1) La producción de estos distritos ha sido calculada sobre la base de las sumas que pagan los licitadores del impuesto.

En cuanto al primer semestre de este año, no es posible formular un cuadro exacto, por que no todas las compañías remiten oportunamente sus notas de producción al Ministerio.

He aquí los principales datos:

Producción de plata en el 1er. semestre de 1892.

	MARCOS.
Compañía Huanchaca.....	443,516 025
C <sup>a</sup> . Aullagas y Colquechaca Aullagas....	78,527 800
Real Socavón de Potosí.....	21,998 100
Compañía Minera de Oruro é Itos.....	67,556 717
“       Guadalupe.....	40,319 718
Otras Compañías y distritos licitados, cálculo probable y minimum.....	160,000
Total	811,918 360

El cobre no tiene muy firme colocación: fluctúa su precio entre £ 43.10 y 46.10 la toneleda. Su producción en 1890 fué de 45,993 qq., en 1891 de 63,731.10 y en el primer semestre de este año de 39,867.50; lo que se especifica del siguiente modo.

	1891.	1er. semestre de 1892.
C. <sup>a</sup> Corocorc de Bolivia qq.	36,146 50	pp. 21,657 —
Noël Berthin.....	“ 13,689 60	“ 8,773 —
Carreras y H. <sup>o</sup> .....	“ 5,937 —	“ 5,315 —
J. R. Child.....	“ 7,958 —	“ 4,122 50
Total.	“ 63,731 10	“ 39,867 50



El estaño, cada vez mas solicitado por la concurrencia industrial, supera á las esperanzas del minero y alienta á las empresas explotadoras en la República, principalmente en el departamento de Oruro.

Se exportan anualmente mas de 100,000 qq. El rendimiento para el Erario se mantiene firme. La mejor de las ofertas presentadas por los licitadores, solo alcanza á Bs. 21,000.

El bismuto la hulla, el azufre y otras sustancias, son de limitada explotación. Es probable que estas labores apenas iniciadas se ensanchen rápidamente á impulsos de las facilidades y bajo precio de los trasportes.

Se tramita actualmente una solicitud de privilegio exclusivo para la implantación de un sistema de beneficio de plata denominada *lixiviación*.

La importancia de este nuevo método científico y la general aceptación que le prestan los técnicos para el tratamiento de metales, inducen al Gobierno á conceder la patente respectiva.

Es de evidencia notoria, que los ingenios del país estan muy lejos de corresponder, sin embargo del capital y esfuerzos empleados para mejorarlos, á las esperanzas de la clase minera.

El procedimiento del señor Hartmann, consiste en una série de levigaciones efectuadas por el agua, el hiposulfito de soda y el sulfuro de calcio ó la electricidad. Reducido el mineral á quemadillo se le somete á la acción del agua que arrastra los sulfatos y cloruros solubles; despues á una corriente de hiposulfito de soda que lleva nuevas cantidades de cloruro de plata; y por último á una *extra solución* (asi llamada por el inventor) que reacciona con mas fuerza. Todas estas soluciones compuestas se precipitan por el sulfuro de calcio ó la electricidad.

Este sistema puesto en práctica en el ingenio de Piloco mediante una instalación completa, ha dado magníficos resultados.

Varias empresas se habían propuesto antes plantearlo, pero tuvieron que detenerse ante la falta de un agente que facilitara la filtración y de compuestos químicos rejeneradores de los líquidos disolventes.

Asegura el peticionario y opina la comisión técnica, que podran ser beneficiados los metales de doce marcos por cajon, con insignificante pérdida, mientras que hoy se tiene siempre la de un 20% mínimum. A estas ventajas hay que añadir la completa eliminación del mercurio, y la economía de brazos, combustible y sal comun.

La *lixiviación* bastante conocida en Europa, aplicada en Bolivia, abundante en metales de plata de baja ley, dará á la industria minera un impulso poderoso.

Numerosos son los expedientes de minas que se elevan al Ministerio de mi cargo. En su estudio ó definición, se aplica estrictamente los preceptos de nuestras leyes, sin desatender las conveniencias del fisco, ni violentar los derechos particulares. Es necesario un atento exámen para resolver cuestiones que interesan generalmente á los grandes capitalistas y que sientan precedentes de jurisprudencia nacional.

En la industria de un país la acción del Estado prepara nuevos progresos por medio de caminos y establecimientos de enseñanza técnica. Limitados como son todavía los medios de que disponemos para llenar esos propósitos, la fundación de la escuela de minería de Potosí, significa un esfuerzo patriótico. Ella cuesta al Erario, la suma de 8,400 bolivianos anuales y 3,000 en gastos de reparación y extraordinarios.

Para que la agricultura pueda reputarse como industria, es necesario que cambie la forma de la propiedad territorial, que el cultivo abandone sus procedimientos empíricos y que la colonia eche raíces profundas.

La tierra en mano del aborigen no produce sino lo indispensable para el lleno de sus limitadas necesidades y el sosten de un insignificante cambio en especie: comercio de cantón á cantón, de barrio á barrio.

Por eficaz que sea el poder protector del Estado,

no es capaz por si solo de determinar el desenvolvimiento agrario que fluye necesariamente del progreso general. El rol administrativo, se limita á velar por las garantías hipotecarias, mediante una equitativa definición de los reclamos sobre tierras, y un sistema de impuestos equitativos.

Las instituciones hipotecarias fecundizan el cultivo de la tierra cuando el propietario usa del crédito con prudencia y solo en provecho del fundo.

De tres bancos de este género que existen en la República, el Crédito Hipotecario y el Garantizador de Valores, se ensanchan merced á sus correctas operaciones y el Hipotecario Nacional, busca los medios de un sólido establecimiento. El Directorio de este último, gestiona la traslación de su domicilio á Cochabamba. Allí falta un Banco agrícola, que contribuya á realizar las magníficas espectativas que ofrece la propiedad rural.

Dos clases de reclamaciones sobre el impuesto territorial se formulan de ordinario ante el Gobierno: las de los indígenas que pretenden ser liberados, asegurando no poseer tierras, y las de los colonos que piden rebaja de las sumas determinadas por los Tribunales del Catastro. Las primeras se resuelven conforme á las leyes de revisita, despues de prolijo estudio, y las otras se remiten ante los comisionados rectificadores que tienen jurisdicción exclusiva sobre la materia.

La inmigración comienza á manifestarse como una realidad. La minería, el comercio, y las artes mecánicas sienten ya la concurrencia de nuevos brazos que la agricultura sabrá aprovechar.

El Estado no puede, sin grandes elementos, atraer á la familia inmigrante, como en la República Argentina: ella se desarrollará á impulsos de las garantías que la paz y el orden le ofrezcan.

La salubridad es la primera condición que requiere la colonia y para fundarla, es menester combatir las epidemias locales.

La fiebre palúdica es perniciosa para la agricultura: la raza decae y el hombre esteriliza su vida. Los valles regados por las aguas del Río Grande, donde comienza la flora de nuestra Oriente, permanecen sin cultivo y de ellos se aleja el labrador en ciertas épocas del año.

Don Gerardo Vaca Guzman, cuyos esfuerzos para obtener el eficaz tratamiento de la intermitente, han sido coronados de éxito, solicitó del Gobierno protección para establecer estudios bacteriológicos á orillas de aquel río, y el Ministerio de mi cargo, comprendiendo la alta importancia de esas investigaciones, ordenó se le entregase la suma de Bs. 2,000 destinados á tan importante estudio.

Combatida la terciana florecerían los férces terri-



torios que encierran Chuquisaca, Cochabamba, Santa Cruz, el Beni y La Paz.

En este último tiempo, los pocos habitantes del cantón Atén, han sufrido el flajelo del hambre como consecuencia de las epidemias que impidieron la labranza de las tierras.

El Subprefecto de Caupolican elevó una representación insinuando la rebaja del impuesto territorial. El Ejecutivo no tiene competencia para acceder á esta solicitud, y la postegó para someterla ante el Congreso.

Activo comercio sostiene el departamento del Beni con la industria gomera. El empresario penetra á tan alejadas regiones por la esperanza de obtener cuantiosos beneficios. Los trabajos de *estradas*, se ensanchan sin embargo de innumerables obstáculos. En 1890 la producci6n del caucho llogó á 382,087 kilos y en 1891 á 490,937, de los que 269,466.50 corresponde al segundo semestre, representando un valor oficial de Bs. 179,556.76 y un rendimiento aduanero de Bs. 17,800.52.

Estas cantidades se refieren solo á la aduana de Villa Bella, y por consiguiente, no representan la totalidad de aquella explotación. Siendo imposible el resguardo de los extensos territorios del norte, el contrabando se realiza con absoluta impunidad.

En provecho de las arcas nacionales, es ya indis-

pensable un acuerdo comercial con el Brasil, que evite ese comercio fraudulento.

Las plantaciones de quina que han esterilizado tantos capitales en el departamento de La Paz, son sustituidos por las de café y caña.

Muchos propietarios inician sus trabajos en este sentido, y segun datos exactos, antes de tres años tendremos café en cantidad de poder servir de retorno al comercio.

El empresario don Benedicto Goitia posee extensos cañaverales en la hacienda de Charopampa á orillas del río Mapiri; ha recibido un gran alambique de destilación y elavora azúcar de muy buena calidad.

La ganadería se sostiene en nivel muy secundario, y constituye principal industria, en el departamento de Tarija cuyos valles ofrecen exelentes condiciones de pastoreo.

La exportación de ganado á la República Argentina, y el consumo en Potosí y Chuquisaca, sostienen y desarrolian la cria de muy buena raza bovina.

Conviene fundar en Tarija una escuela agronómica sobre la base de los planteles análogos de Suiza, donde la industria pastoril parece haber llegado á la perfección.

Un solo hecho se podra anotar como signo de que, la industria fabril comienza á insinuarse entre nosotros. Don Anselmo Mendoza organiza en La Paz, una sociedad

anónima, para implantar fábricas de tejidos de lana.

El ejército nacional consume hoy grandes cantidades de paños del Cuzco, y obtendrían saneada utilidad el industrial que se propusiera fabricarlos en el país.

La cría del gusano de seda, aclimatado en Cochabamba, no se extiende á mas de un solo establecimiento.

Fuertes obstáculos detubieron la corriente comercial de nuestra pátria, y fué necesario emplear sérios esfuerzos, para abrir el campo de las transacciones.

Todos los capitalistas de la República, participan del activo movimiento que se nota en Oruro.

La moneda de níquel satisface una necesidad pública, facilitando los pequeños cambios, que tanto influyen en la tranquila subsistencia del pueblo.

Durante el último año de la administración que termina, ha dado un paso decisivo la industria de transportes. Bastaría como prueba elocuente de esta afirmación indicar el ferrocarril de Uyuni á Oruro. Además las vías carreteras terminadas entre Cochabamba y Sucre, Sucre y Potosí, Oruro y Colquechaca, son tambien otros tantos testimonios, de que los escasos subsidios de nuestro presupuesto, dejan un sistema completo de rodados entre los principales departamentos.

Esos trabajos estan puntualmente servidos por el Te-

soro Nacion, de la misma manera que se pagan las fuertes subvenciones reconocidas á favor de las empresas Lastra & C.<sup>a</sup>, Unzueta & C.<sup>a</sup> é Ismael Tardio que sostienen respectivamente las carreteras de La Paz á Oruro, de Oruro á Cochabamba y de ésta á Sucre.

Como os he informado en otro capítulo, el Ministerio de Hacienda remitió Bs. 5,000 al Prefecto de Santa Cruz, para que proceda al trabajo del camino carretero á Puerto Suarez, en cumplimiento de una ley especial votada por el Congreso de 1891.

Para ensanchar esta obra, es necesario emprender la apertura de una carretera que ligue al centro de la República los departamentos de Santa Cruz y Tarija y de cómodos caminos de herradura en territorios todavía despoblados, pero de exuberantes producciones, tales como el Beni, Zongo y Challana, Ayopaya, Vallegrande y el Chaco Central.

Teniendo en cuenta la pequeña extensión industrial de Bolivia, se observa que las sociedades anónimas se desenvuelven rápidamente, figurando en primer término en nuestro progreso económico. Ellas influyen en el bienestar social, fomentan el trabajo del pueblo y son fuente de rendimientos para los accionistas y el Erario.

La minería y los bancos dirigidos por asociaciones convenientemente organizadas, obtienen beneficios que

aprovechan en gran parte á los vecindarios de la localidad en que tienen su asiento principal. Huanchaca invierte fuertes sumas en la apertura de caminos, en el establecimiento de maestranzas, y funda planteles de instrucción y beneficencia.

El siguiente cuadro del rendimiento líquido obtenido desde el año 1888, por cinco de las principales compañías amónimas, permite apreciar su marcha y estado actual.

	Banco Nacional de Bolivia	Banco Posí.	Crédito Hipotecario de Bolivia.	Compañía Huanchaca.	Compañía Aullagas.
1,888	561,665:13	63,247:99	47,936:82	2.028,140:36	314,132:27
1,889	334,998:02	124,429:17	49,182:30		633,415:40
1,890	414,846:96	156,408:25	54,635:50	3.791,829:54	976,823:—
1,891	368,583:37	183,636:49	55,883:77	3.416,150:40	

Existen registradas mas de treinta compañías, que en su mayor parte, inician sus trabajos con probabilidades de éxito En 25 de marzo último, se ha autorizado la organización de la Compañía Colquechaca Aullagas de Bolivia, con capital de 12.600,000 y domicilio legal en Sucre.

Esta es la gran empresa que unifica el trabajo y productos de cinco ricas propiedades mineras, y que levantará á Colquechaca de su no muy próspera situación actual.

En 22 de septiembre de 1891, se autorizó la reforma acordada en los estatutos de la Compañía Minera de



Itos relativa á la traslación de su Directorio á Santiago de Chile.

Acaba de aprobar el Gobierno los estatutos de la nueva “Compañía San Vicente,” organizada con capital de Bs. 600,000 y domicilio en Uyuni.

Desde agosto de 1891, no se ha concedido ningun privilegio exclusivo, y mas bien se ha negado en 2 de octubre, el que solicitaba don Antonio José Zapata, para establecer una lancha remolcadora á vapor en el estrecho de Tiquina; porque el caso no significa ni una industria nueva, ni un invento perfeccionado.

Varios son los expedientes que se formulan ante el Ministerio de Industria pero no es posible resolverlos sin llenar el largo trámite y las condiciones que exige el Supremo decreto de 8 de mayo de 1858.

He aquí las peticiones de exclusiva en curso actual: De Alexander Tailor, para un procedimiento de elaboración de la goma elástica.

De Roberto Hartmann, para un nuevo sistema de beneficio de metales. (Con oposición).

De Cárlos y Ernesto Frank, para la amalgamación de plata en hornos no conocidos hasta hoy que evitan la volatilización del metal.

De John Amstrong Chanler, para la construcción de pavimientos de calles, mejorados con rieles planos de acero.

De Cristóval James, para la fundición de minerales complejos de plata, sustituyendo los hornos de cúpula por los de reverbero.

Nada estimula ni manifiesta mejor la fuerza productora de un país, como los certámenes de la industria y el comercio. Así lo comprenden todos los pueblos, que en medio de sus rudas campañas sociales y políticas dejan vasto campo á los esfuerzos de la industria.

Entre nosotros se inician las exposiciones locales, que preparan otras mas completas.

La última departamental, realizada en La Paz, el 16 de julio, no dispuso de muchos elementos. Pero los objetos expuestos, manifiestan que la industria local posee fuentes riquísimas, esperando del solo impulso de asociación, de la máquina y del capital. La agricultura hace frente al consumo y puede llevar sus frutos al comercio; las artes mecánicas, alientan ya extensos establecimientos, dejando el estrecho taller del obrero empírico. La cria de animales reproductivos, encuentra inteligentes granjeros, y se acrecenta en ricas praderas.

Dicho torneo, se ha dividido en las secciones que siguen:—1.<sup>a</sup> máquinas y herramientas;—2.<sup>a</sup> animales reproductivos;—3.<sup>a</sup> vários artículos y objetos que tienden al adelanto de la agricultura;—4.<sup>a</sup> obras especiales trabajadas en el país;—5.<sup>a</sup> colecciones de provincia y particulares y 6.<sup>a</sup> bellas artes.

El público no conoce todavía, el detalle de los premios y diplomas que se hubiesen otorgado.

Se prepara en la capital de la República una exposición nacional para el año próximo, en celebración del centenario del Gran Mariscal de Ayacucho, Antonio José de Sucre. Os corresponde contribuir á la realización de tan importante proyecto, votando algun fondo para subvenir á los gastos que demande.

Nuestras delicadas atenciones internas, no han permitido todavía pensar en la concurrencia de Bolivia á la Exposición Universal de Chicago.

Aunque se votase una fuerte cantidad para este propósito, la falta de tiempo y el estado general del país nos impediría concurrir á ella oportunamente.

Los estudios técnicos para el ferrocarril intercontinental, se hallan realizados en gran parte, segun se deduce del informe de la Comisión especial de los Estados Unidos.

Trazadas están casi completamente, tres secciones: América Central; Colombia y Ecuador; y Ecuador y Perú, hasta el cerro de Pasco.

Los ingenieros prosiguen sus trabajos y pronto se dirigirán hacia la parte boliviana por el Lago Titicaca.

Debeis votar una partida especial en el presupuesto de 1893, á fin de cancelar la cuota parte que correspon-

de á Bolivia, segun el acuerdo ferrocarrilero suscrito en Washington.

## Honorables Representantes.

La ligera relacion que precede, da á conocer las labores del Ministerio de mi cargo y permite apreciar al mismo tiempo la actual situación de la Hacienda Pública y de las industrias nacionales.

Las pocas iniciativas que os ha presentado el Gobierno en los últimos años y que habeis acojido patrióticamente, producen benéficos resultados. Os corresponde observar el desarrollo de esas leyes, á fin de ampliar ó corregir sus disposiciones, con atento exámen de los hechos.

Al retirarme del alto puesto que me confió el Jefe del Estado, llevo la satisfacción de haber contribuido á regularizar los procedimientos administrativos en el ramo de Hacienda, alentado por el apoyo del señor Presidente de la República y del Honorable Congreso Nacional.

ORURO, AGOSTO 6 DE 1892.

EMETERIO CANO.

Es conforme—

El Oficial Mayor de Hacienda é Industria,

*Dario Gutierrez.*